

**Projekt**

z dnia 23 października 2013 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR 241  
RADY GMINY KOŁOBRZEG**

z dnia 23 października 2013 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kołobrzeg.**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591<sup>#1)</sup>) Rada Gminy Kołobrzeg uchwala, co następuje:

**§ 1. 1.** Uznaje się skargę Pani Ireny Bawor na bezczynność Wójta Gminy Kołobrzeg w części dotyczącej nie nadania numeru porządkowego dla działki o nr 234/89 za zasadną.

2. Uznaje się skargę Pani Ireny Bawor na bezczynność Wójta Gminy Kołobrzeg w części dotyczącej nie nadania numeru porządkowego dla działki o nr 234/101 za niezasadną.

**§ 2.** Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi oraz pouczenie wynikające z treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego zawiera załącznik do uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Kołobrzeg do przesłania skarżącemu niniejszej uchwały.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**mgr Julian Nowicki**

---

<sup>1)</sup> zmiany niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dzienniku Ustaw: z 2002 r. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271 i Nr 214 poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717 i Nr 162 poz. 1568; z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116 poz. 1203; z 2005 r. Nr 172 poz. 1441 i Nr 175 poz. 1457; z 2006 r. Nr 17 poz. 128 i Nr 181 poz. 1337; z 2007 r. Nr 48 poz. 327, Nr 138 poz. 974 i Nr 173 poz. 1218; z 2008 r. Nr 180 poz. 1111 i Nr 223 poz. 1458; z 2009 r. Nr 52 poz. 420 i Nr 157 poz. 1241; z 2010 r. Nr 28 poz. 142 i poz. 146, Nr 106 poz. 675 i Nr 40 poz. 230; z 2011 r. Nr 117 poz. 679, Nr 134 poz. 777, Nr 21 poz. 113, Nr 217 poz. 1281 i Nr 149 poz. 887; z 2012r. poz. 567; z 2013 r. poz. 153, poz. 594

## Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna działając zgodnie z przepisem paragrafu 98 ust. 4-7 Uchwały Nr XXI/142/12 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 23 października 2012 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Kołobrzeg rozpoznała skargę Pani Ireny Bawor na beczynność Wójta Gminy Kołobrzeg.

Skarga odnosiła się do beczynności organu gminy w zakresie ustalenia numeru porządkowego dla nieruchomości objętych działką nr 234/89 i nr 234/101.

Pani Irena Bawor dnia 07.11.2008 roku złożyła wnioski do Urzędu Gminy Kołobrzeg o nadanie numerów porządkowych na działki położone w miejscowości Dźwirzyno o numerach 234/89, 234/90, 234/101. Decyzjami Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 5.12.2008 r. odmówiono ustalenia numerów porządkowych dla powyżej wymienionych działek uzasadniając, że w planie zagospodarowania przestrzennego wskazane działki nie były przeznaczone pod zabudowę i nie posiadają dostępu do drogi publicznej. W dniu 11 grudnia 2008 roku wnioskodawczyni złożyła odwołanie od decyzji Wójta Gminy Kołobrzeg w niniejszej sprawie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie. Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzjami z dnia 26.01.2009 roku orzekło uchylić zaskarżone decyzje i umorzyć postępowanie pierwszej instancji. Organ odwoławczy ustalił, że decyzja wydana przez organ I instancji jest rozstrzygnięciem wydanym bez podstawy prawnej. Z przepisów artykułu 47 a i 47 b ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 października 2004 roku w sprawie numeracji porządkowej nieruchomości wynika, iż ustalenie numeru porządkowego nieruchomości zabudowanej lub planowanej pod zabudowę zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego jest czynnością materialno-techniczną nie wymagającą wydania decyzji administracyjnej. Ponadto Samorządowe Kolegium Odwoławcze zwróciło uwagę, że artykuły 47 a i 47 b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne nie regulują kwestii odmowy ustalenia numerów porządkowych nieruchomości, oznacza to, że organ nie może odmówić nadania numeru porządkowego dla nieruchomości, a zwłaszcza zabudowanej zgodnie z posiadanym pozwoleniem na budowę co ma miejsce w niniejszej sprawie. Nadanie numeru porządkowego winno nastąpić z zasadą paragrafu 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury.

W dniu 08.04.2009 roku wnioskodawczyni wystosowała do Wójta Gminy Kołobrzeg pismo o wypełnienie obowiązku nadania numeru porządkowego dla nieruchomości objętych działką nr 234/89, 234/28 i 234/99 powołując się na wydaną decyzję przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie. Wójt Gminy Kołobrzeg udzielił odpowiedzi dopiero w dniu 15.06.2009 r. (tj. 2 miesiące od złożenia pisma strony) z prośbą o uzupełnienie złożonych wniosków o nadanie numeru porządkowego o protokoły odbioru nieruchomości.

Z przedstawionej dokumentacji przez Urząd Gminy Kołobrzeg wynika, że strona nie uzupełniła braków wskazanych we wniosku.

W dniu 19 maja 2010 roku złożyła wniosek o nadanie numeru porządkowego na działkę nr 234/90. W dniu 25 maja 2010 roku Gmina Kołobrzeg wezwała do uzupełnienia braków. Wnioskodawczyni nie odebrała korespondencji. Dnia 09.06.2010 roku przedstawiła z Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Kołobrzegu dokument informujący o zakończeniu budowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego wraz z budynkiem gospodarczo-garażowym na działce siedliskowej nr 234/90. W dniu 9 czerwca 2010 roku Wójt Gminy Kołobrzeg wezwał stronę do uzupełnienia wniosku o dokument potwierdzający zgodę na korzystnie z działki umożliwiający dostęp do drogi publicznej w terminie 7 dni, pouczając, że nieusunięcie braków spowoduje pozostawienie sprawy bez rozpoznania. Wnioskodawczyni nie odebrała korespondencji.

W dniu 02.05.2012 roku Pani Irena Bawor złożyła do Urzędu Gminy decyzję Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kołobrzegu udzielającą pozwolenie na użytkowanie budynku mieszkalnego jednorodzinnego na działce siedliskowej nr 234/89 w Dźwirzynie.

Od chwili złożenia przez wnioskodawczynię wskazanej decyzji Wójt Gminy Kołobrzeg dopiero w dniu 31.07.2013 roku poinformował stronę o nadaniu numeru porządkowego dla nieruchomości położonych w Dźwirzynie dla działki nr 234/89 i 234/90. Nie nadano numeru porządkowego dla działki nr 234/101 gdyż strona nie dostarczyła dokumentu potwierdzającego odbiór budynku.

Podsumowując Komisja Rewizyjna uznaje skargę na beczynność Wójta Gminy Kołobrzeg w części dotyczącej nie nadania numeru porządkowego dla działki o nr 234/89 za zasadną.

Zgodnie z art. 12 paragrafem 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego organy administracji publicznej powinny działać w sprawie wnikliwie i szybko, posługując się możliwie najprostszymi środkami prowadzącymi do jej załatwienia. Natomiast artykuł 35 paragraf 1 cytowanej ustawy

stanowi, że organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki. Paragraf 3 k.p.a. mówi, że załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania. Po przedstawieniu przez stronę dokumentu potwierdzającego odbiór budynku dla działki Nr 234/89, sprawa administracyjna dotycząca nadania numeru porządkowego powinna być załatwiona bez zbędnej zwłoki, bez nieuzasadnionych odstępów czasu między poszczególnymi czynnościami dokonywanymi przez organ, błędnymi działaniami organu powodującymi przewlekłość postępowania oraz stanu bezczynności organu. Ponadto brak dostępu nieruchomości do drogi publicznej zgodnie z ustawą o gospodarce nieruchomościami nie jest przeszkodą do nadania numeru porządkowego. Kwestie ustalenia numeru porządkowego reguluje ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne w art. 47 a oraz Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 stycznia 2012 r. w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów (Dz. U. z 2012 r. poz. 125).

Komisja Rewizyjna uznaje skargę Pani Ireny Bawor na bezczynność Wójta Gminy Kołobrzeg w części dotyczącej nie nadania numeru porządkowego dla działki o nr 234/101 za niezasadną. Skarżąca mimo wezwania przez Urząd Gminy do przedstawienia dokumentu potwierdzającego odbiór budynku na działce siedliskowej nr 234/101 do chwili obecnej nie uzupełniła braków, co stanowi podstawę do odmowy nadania numeru porządkowego.

Wobec powyższego Rada Gminy na wniosek Komisji Rewizyjnej uznała skargę Pani Ireny Bawor jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### Pouczenie

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego