

Uchwała Nr
Rady Gminy Kołobrzeg
z dnia

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Mieszka I w Drzonowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z zm.¹) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z zm.²) po zapoznaniu się z wnioskami Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Rada Gminy Kołobrzeg uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę złożoną przez Przewodniczącą Komisji Międzyzakładowej Oświaty i Wychowania NSSZ „Solidarność” w Kołobrzegu na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Mieszka I w Drzonowie za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kołobrzeg do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Julian Nowicki

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1309, 1571

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 60, 730, 1133

Uzasadnienie

Skarżąca wniosła do Wójta Gminy Kołobrzeg skargę na Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Mieszka I w Drzonowie. Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), skarga podlega rozpatrzeniu przez Radę Gminy Kołobrzeg, która przy braku przepisów szczególnych, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 kpa.

Przedmiotem skargi jest zarzut dyskryminowania pracownika szkoły Pani Anny Stefaniak-Dołęgowskiej w sprawie obniżenia dodatku motywacyjnego.

Przewodniczący Rady Gminy Kołobrzeg przekazał skargę Komisji Skarg Wpisków i Petycji celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska (zgodnie z Załącznikiem Nr 4 do Statutu Gminy Kołobrzeg, przyjętego Uchwałą Nr XXXVIII/365/2018 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 26 września 2019 roku w sprawie zmiany Statutu Gminy Kołobrzeg).

W ramach rozpatrzenia złożonej skargi Komisja Skarg Wpisków i Petycji odbyła posiedzenie w dniu 10 września 2019 roku, gdzie przeanalizowano treść skargi oraz zgromadzone dokumenty i pisemne wyjaśnienia Dyrektora Szkoły Podstawowej w Drzonowie, w których ustosunkowała się do kwestii poruszanych w skardze.

Ustalono co następuje:

Analizując odpowiedź Dyrektora Szkoły Podstawowej w Drzonowie na zarzuty w skardze, wynika, że dodatek motywacyjny dla nauczyciela szkoły Pani Anny Stefaniak-Dołęgowskiej nie uległ obniżeniu. Dodatek został przyznany na okres od 01.09.2018 r. do 28.02.2019 r. i w tym okresie nie dokonano żadnych zmian tj. nie dokonano obniżki dodatku. Zmiany dodatku na kolejny okres wynikały z zwiększonej liczby pracowników pedagogicznych, którzy uzyskali prawo do dodatku motywacyjnego (od 01.03.2019 r. do 31.08.2019 r.). Oznacza to, że jeżeli jedna osoba uzyskała prawo do dodatku motywacyjnego, to część osób musi mieć zmieniony dodatek. Obowiązkiem dyrektora szkoły jest przestrzeganie dyscypliny finansowej, więc przyznaje dodatki w ramach posiadanych środków.

Dodatek motywacyjny przyznaje się na okres wskazany w regulaminie. Przy czym nie ma znaczenia, ile dodatku nauczyciel otrzymywał wcześniej. Na każdy okres przyznawany jest od nowa i jeśli mieści się w widełkach.

W skardze podnoszony jest zarzut , że członkostwo nauczyciela szkoły Pani Anny Stefaniak-Dołęgowskiej w związku „ Solidarność” powoduje, iż jest przez Dyrektor Szkoły dyskryminowana i szykanowana.

Z wyjaśnień Dyrektor wynika, iż nauczyciel związkowiec nie ma niższego dodatku motywacyjnego , czyli nie może być mowy o nierównym traktowaniu.

Według wyjaśnień dyrektor , nauczyciel nie zachował drogi służbowej. Nie zwrócił się do dyrektora o wyjaśnienia, dlaczego dodatek motywacyjny na kolejny okres wynosi 8% .

W skardze Przewodniczącą Komisji Międzyzakładowej Oświaty i Wychowania NSSZ „ Solidarność” w Kołobrzegu odniosła się do szykan Pani dyrektor w zakresie sformułowania wobec nauczyciela Pani Anny Stefaniak-Dołęgowskiej nieuprawnionego wykorzystywania przez nią na zajęciach z informatyki prywatnych telefonów komórkowych uczniów.

Dyrektor wyjaśnił, że na wysokość dodatku motywacyjnego przyznawanego na kolejny okres wpływa sprawowany przez niego nadzór pedagogiczny. Ze względu na skargę rodzica został sporządzony protokół z kontroli wraz z zastrzeżeniami , o których był informowany nauczyciel. Obowiązkiem dyrektora jest wyjaśnienie sprawy zgłaszanej przez rodziców.

Dyrektor nie ma prawa wymóc zgody rodziców na korzystanie z prywatnych telefonów komórkowych uczniów . Jest to niezgodne z przepisami prawa.

Ponadto organem , który ocenia sposób sprawowania nadzoru pedagogicznego jest Zachodniopomorski Kurator Oświaty , a nie Wójt Gminy Kołobrzeg.

W skardze pojawia się również zarzut dyskryminowania nauczyciela szkoły przez dyrektor w zakresie uczestniczenia jej w manifestacjach w czasie wolnym od pracy.

Rozdział II Dodatek Motywacyjny Regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, za wysługę lat, a także dodatek mieszkaniowy, stanowiący załącznik do Uchwały Nr XIII/86/2015 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 22 grudnia 2015 roku, w paragrafie 4 ust. 3 wymienia warunki , jakie musi spełnić nauczyciel do przyznania mu dodatku motywacyjnego.

Nie jest brany pod uwagę przez dyrektor szkoły argument uczestnictwa nauczyciela w manifestacjach.

Dyrektor szkoły podtrzymuje, że docenia pracę Pani Anny Stefaniak-Dołęgowskiej, a wiązanie nieotrzymania nagrody w 2018 roku ,czyli od momentu wstąpienia nauczyciela do związku zawodowego , jest subiektywną oceną skarżącej.

Po przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym, w tym wysłuchaniu Dyrektora Szkoły

Podstawowej im. Miesza I w Drzonowie (Skarżąca nie uczestniczyła w posiedzeniu),

Komisja uznała skargę za bezzasadną, z przyczyn wskazanych poniżej.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji ustaliła, że przyznawane dodatki na poszczególne okresy mogą się różnić w zależności od decyzji pracodawcy, z uwzględnieniem kryteriów określonych przepisami prawa tj. zgodnie z Regulaminem określającym wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, za wysługę lat, a także dodatku mieszkaniowego. Dodatek nie powinien być zmniejszany w trakcie okresu na jaki został przyznany. W przypadku nauczyciela Pani Anny Stefaniak-Dołęgowskiej taka sytuacja nie miała miejsca.

Wysokość dodatku motywacyjnego jest przyznawana w granicach określonych w regulaminie. Zgodnie z paragrafem 7 Uchwały Nr XIII/86/2015 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 22 grudnia 2015 roku w sprawie ustalenia Regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, za wysługę lat, a także dodatku mieszkaniowego, dodatek motywacyjny przyznaje nauczycielowi dyrektor szkoły. Nauczyciel nie może domagać się przyznania dodatku w wyższej wysokości na podstawie swojego przekonania, że powinna być taka jego wysokość.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie znajduje podstaw do narzucenia dyrektor szkoły zmiany decyzji w sprawie przyznanego dodatku, gdyż nie naruszyła przepisów regulaminu, który pozwala dyrektorowi decydować o jego wysokości.

Komisja rekomenduje do Rady Gminy Kołobrzeg o uznanie skargi za bezzasadną.

Pouczenie

Art. 239 k.p.a. „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”