



UCHWAŁA NR 50.54.10.2023
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 5 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kołobrzeg na rok 2024

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Kuźmicka – Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz – Członek
3. Remigiusz Szymański – Członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kołobrzeg na rok 2024.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r. Wójt Gminy Kołobrzeg, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.) przedłożył do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kołobrzeg na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kołobrzeg na rok 2024 wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XLVIII/319/10 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 6 lipca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2024 roku dochodów w wysokości: 78 626 909,00 zł, w tym dochodów bieżących 65 246 830,00 zł i dochodów majątkowych 13 380 079,00 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 107 528 789,63 zł, w tym wydatki bieżące 69 125 917,20 zł i wydatki majątkowe 38 402 872,43 zł. Na podstawie przyjętych w projekcie wartości ustalony na koniec 2024 roku wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 28 901 880,63 zł, którego pokrycie zaplanowano przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 28 741 880,63 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków związanych z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (na podstawie art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych) w kwocie 160 000,00 zł.

Ponadto zaplanowano przychody w wysokości 28 901 880,63 zł z nadwyżki z lat ubiegłych 28 741 880,63 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków związanych z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (na podstawie art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych) w kwocie 160 000,00 zł.

W §14 projektu ustalono w prawidłowy sposób oraz wystarczającej wysokości limit zaciągania zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w:

- § 18 zredagowano katalog upoważnień dla Wójta Gminy Kołobrzeg związanych z realizacją budżetu gminy. Skład zauważa, że treść upoważnienia nadanego w pkt 3 „dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków w zakresie środków otrzymanych z Funduszy Pomocy, w tym przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej” jest niezgodne z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 583 z późn.zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić wójta m.in. do zmian budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej – jeżeli zmiany są związane z realizacją zadań mających na celu pomoc obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
Ponadto w pkt 4 projektu uchwały, za przepisem art. 258 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zredagowane upoważnienie wskazuje na możliwość delegowania niektórych uprawnień przyznanych Wójtowi do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym Gminy. Stosując wyrażenie „niektórych” zdaniem Składu organ stanowiący nie rozstrzyga o zakresie delegowanych uprawnień.
- przedłożonym projekcie uchwały budżetowej nie zredagowano odesłania do załącznika nr 2a Plan wydatków majątkowych Gminy Kołobrzeg na 2024 rok,
- załącznik nr 1b Dochody budżetu państwa realizowane przez Gminę Kołobrzeg i odprowadzane na rachunek budżetu wojewody zachodniopomorskiego planowane na rok 2024, który należy uznać za zbędny, ponieważ przepisy ustawy o finansach publicznych nie przewidują wyodrębnienia dochodów przekazywanych na rachunek wojewody,
- uzasadnieniu do projektu budżetu na stronie 9 wpisano wydatki budżetowe w kwocie 65 246 830,00 zł zamiast 107 528 789,63 zł; na stronie 95 wskazano źródła pokrycia deficytu niezgodne z przedłożonym projektem uchwały (§3).

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Biorąc pod uwagę dane przedstawione w projekcie uchwały budżetowej jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, reglamentującą wysokość spłaty zadłużenia.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, ze zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Kuźmicka

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/