Projekt nr druku 120

Uchwała Nr …/…/12

Rady Gminy Kołobrzeg

z dnia 29 marca 2012 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kołobrzeg

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675; z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281) oraz art. 229 pkt 3 , art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2000 r. Nr 98 poz. 1071; z 2001 r. Nr 49, poz. 509; z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387; z 2003 r. Nr 130 , poz. 1188, Nr 170, poz. 1660; z 2004 r. Nr 162 poz. 1692; z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78 , poz. 682, Nr 181 , poz. 1524; z 2008 r. Nr 229, poz. 1539; z 2009 r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676; z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 182, poz. 1228, Nr 254 ,poz. 1700; z 2011 r. Nr 6, poz. 18, Nr 34, poz. 173, Nr 106, poz. 622) po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Rewizyjną postępowania skargowego Rada Gminy uchwala , co następuję:

§ 1. Uznaje się skargę Pani Anny Lesickiej na działalność Wójta Gminy Kołobrzeg za zasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Julian Nowicki

U Z A S A D N I E N I E

Komisja Rewizyjna działając zgodnie z przepisem paragrafu 96 ust. 4-7 Uchwały Nr XIII/62/2004 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 5 marca 2004 r. ( Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 18 sierpnia 2004 r. Nr 61, poz. 1103, zm. z 2008 r. Nr 27, poz. 519, z 2011 r. Nr 86, poz. 3266) i realizując dyspozycję Przewodniczącego Rady Gminy Kołobrzeg wyrażoną w piśmie z dnia 05 marca 2012 r. rozpoznała sprawę skargi Pani Anny Lesickiej na Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 02.03.2012 r. – przekazaną do Biura Rady Gminy dnia 05.03.2012 r.

Skarga odnosiła się do odmowy użyczenia skarżącej przez Wójta Gminy Kołobrzeg świetlicy wiejskiej w Bogusławcu w dniu 13 maja 2012 roku w celu zorganizowania przyjęcia komunijnego.

Komisja Rewizyjna w swym posiedzeniu w dniu 19 marca br. dokonała analizy zarzutów podniesionych w skardze , przeanalizowała pisma w powyższej sprawie.

Zgodnie z paragrafem 1 ust. 2 Zarządzenia Nr 231/2010 Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 4 stycznia 2010 r. w sprawie ustalenia opłat i zasad wynajmu świetlic wiejskich stanowiących mienie komunalne Gminy Kołobrzeg podstawą do dokonania rezerwacji świetlicy wiejskiej w celach dokonania najmu w określonym terminie jest podanie złożone do Wójta Gminy Kołobrzeg.

Podanie o wynajem przedmiotowej świetlicy zostało złożone przez wnoszącą skargę w dniu 27 grudnia 2011 roku.

W wymienionym Zrządzeniu Wójta Gminy nie ma określonego zapisu, któryby precyzyjnie określał, w jaki sposób wynajmujący uzgadnia termin wynajmu świetlicy z opiekunem świetlicy , którym w tym przypadku jest sołtys wsi.

Paragraf 2 ust 3 Zarządzenia Wójta stanowi, że do obowiązków opiekuna świetlicy należy pośredniczenie w zawieraniu umów na wynajem lokalu.

Słowo „pośredniczyć” ma wiele znaczeń jednym z nich , opierając się na definicji z słownika języka polskiego jest załatwianie jakiś określonych spraw dotyczących obu stron, działanie osoby trzeciej w celu porozumienia się miedzy osobami, działanie jako łącznik, mediator.

W Zarządzeniu powinny być zawarte przepisy jasne , ścisłe i nie budzące wątpliwości interpretacyjnych. Osoba chcąca dokonać rezerwacji pomieszczeń świetlicy wiejskiej nie ma obowiązku domniemywać, co autor Zarządzenia miał na myśli wprowadzając zapis „ pośredniczenie opiekuna świetlicy w zawieraniu umów na wynajem lokalu”.

Pismem z dnia 03 lutego br. ( znak sprawy OIK.I.030.1.2012) od Kierownika Referatu Oświaty i Kultury Urzędu Gminy Kołobrzeg skarżąca została poinformowana, że umowa użyczenia świetlicy na dzień 13.05.2012 r. nie może być zawarta , ponieważ skarżąca nie ustaliła zamiaru wynajęcia lokalu z sołtysem wsi Bogusławiec. Jednocześnie poinformowano składającą skargę , że świetlica zostanie użyczona innemu mieszkańcowi wsi Bogusławiec w tym terminie, który uzgodnił ten fakt z sołtys wsi i złożył wniosek do Urzędu Gminy w styczniu 2012 r.

W dniu 6 lutego br. skarżąca wniosła do Urzędu Gminy odwołanie od pisma OIK.I.030.1.2012 z dnia 3 lutego 2012 r. w którym nie zgadza się z uzasadnieniem odmowy użyczenia jej osobie świetlicy wiejskiej na dzień 13.05.2012 r.

Komisja Rewizyjna analizując pismo z dnia 20 lutego 2012 r. (znak sprawy OIK.I.030.2.2012) od Wójta Gminy Kołobrzeg , w którym podaje się że odmową zawarcia umowy na użyczenie świetlicy był brak zgody ze strony sołtysa wsi oraz brak powiadomienia sołtysa o chęci wynajęcia lokalu nie znajduje podstaw do odmowy użyczenia świetlicy wiejskiej. Tym bardziej, że z odwołania skarżącej wynika, że pracownik Urzędu Gminy wykonał telefon do sołtysa wsi Bogusławiec, informując o chęci wynajęcia sali świetlicy wiejskiej przez Panią Lesicką w dniu 13 maja 2012 roku. W związku z czym , Komisja Rewizyjna nie rozumie podstaw, jakimi kierował się Kierownik Referatu Oświaty i Kultury , który sporządził pismo będące odmową wynajęcia świetlicy skarżącej.

Skoro w Zarządzeniu Wójta nie ma zawartych przepisów ,z których wynikałaby zależność zwarcia umowy na wynajem świetlicy od kolejności złożonych podań, to wystarczyło odpowiedzieć skarżącej , że Wójt jako strona umowy odmówiła wynajęcia sali świetlicy, bo wybrał inną ofertę zgodnie z jego kompetencjami. W odpowiedzi do Pani Lesickiej powołano się na przepisy paragrafu 2 ust. 3 Zarządzenia Wójta Gminy dotyczące pośredniczenia opiekuna świetlicy w zawieraniu umów o wynajem, co wyklucza się z zapisem paragrafu 1 ust. 2, który stanowi iż podstawą dokonania rezerwacji świetlicy jest podanie złożone do Wójta. W opinii Komisji powyżej wskazane przepisy Zarządzenia wzajemnie się wykluczają.

Komisja Rewizyjna uznaje , że wnosząca podanie o wynajęcie świetlicy wiejskiej w Bogusławcu spełniła wymogi paragrafu 1 ust. 2 Zarządzenia Nr 231/2010 Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 4 stycznia 2010 r. w sprawie ustalenia opłat i zasad wynajmu świetlic wiejskich stanowiących mienie komunalne Gminy Kołobrzeg. Zarządzenie nie zawiera przepisów , określających w jaki sposób i na kim spoczywa obowiązek uzgodnienia terminu wynajmu pomieszczeń świetlicy z opiekunem świetlicy.

Dobrą praktyką jaką powinien kierować się Urząd Gminy jest udzielanie pełnej informacji stronie oraz udzielanie niezbędnych wyjaśnień i wskazówek mogących mieć wpływ na rozpatrzenie jego sprawy.

Komisja Rewizyjna wskazuje na brak sprecyzowanych w Zarządzeniu Wójta Gminy w sprawie ustalenia opłat i zasad wynajmu świetlic wiejskich stanowiących mienie komunalne Gminy Kołobrzeg przepisów z których wynikałoby ,w czyjej kompetencji spoczywa obowiązek powiadomienia opiekuna świetlicy o zamiarze jej wynajęcia. Czy ma to być osoba zamierzająca wynająć pomieszczenie świetlicy, czy też pracownik Urzędu Gminy zajmujący się przyjmowaniem wniosków o wynajęcie obiektu użyteczności publicznej? Gdyby przepisy Zarządzenia zostały dokładnie określone i nie budziły zastrzeżeń interpretacyjnych , to Komisja Rewizyjna nie widziałaby podstaw do uznania skargi za zasadną.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna uznała, że zarzuty podnoszone w skardze są zasadne.

Komisja wskazuje na potrzebę zmiany zapisów Zarządzenia Nr 231/2010 Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 4 stycznia 2010 r. w sprawie ustalenia opłat i zasad wynajmu świetlic wiejskich stanowiących mienie komunalne Gminy Kołobrzeg regulujących jasno zasady uzgadniania terminu wynajęcia lub użyczenia pomieszczeń świetlicy wiejskiej oraz miejsce składania ofert.

Komisja Rewizyjna wnioskuje do Rady Gminy o uznanie skargi za zasadną.