

Egz. Nr 2

## PROTOKÓŁ

KONTROLI PROBLEMOWEJ  
GOSPODARKI FINANSOWEJ GMINY KOŁOBRZEG  
W ZAKRESIE PRAWIDŁOWOŚCI UDZIELANIA I ROZLICZANIA  
DOTACJI DLA PRZEDSZKOLI PROWADZONYCH PRZEZ PODMIOTY  
NIEBĘDĄCE JEDNOSTKAMI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO  
W ROKU 2025

WK.601.1.2026



## Spis treści

I. USTALENIA OGÓLNOORGANIZACYJNE. ....	4
1.1. Dane ogólne dotyczące kontroli. ....	4
1.2. Kierownictwo jednostki samorządu terytorialnego. ....	4
1.3. Regulamin organizacyjny urzędu. ....	5
1.4. Dane ogólne o samorządowych jednostkach organizacyjnych oraz innych współdziałających i nadzorowanych. ....	5
1.4.1. Samorządowe jednostki organizacyjne. ....	5
1.5. Odpowiedzialność za wykonywanie obowiązków w zakresie rachunkowości i gospodarki finansowej. ....	6
1.6. Dokumentacja opisująca przyjęte zasady (politykę) rachunkowości. ....	6
1.7. Pracownicy merytorycznie odpowiedzialni na stanowisku ds. oświaty. ....	7
II. DOTACJE UDZIELONE Z BUDŻETU JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO, ICH WYKORZYSTANIE I ROZLICZENIE. ....	8
2.1. Dotacje podmiotowe na finansowanie zadań oświatowych. ....	8
2.1.1. Regulacje przyjęte przez jednostkę. ....	11
2.1.2. Planowane w budżecie wydatki na dotacje podmiotowe w roku 2025. ....	13
2.1.3. PKD wyliczone na podstawie danych otrzymanych z Gminy sąsiedniej (tj. Gm. Ustronie Morskie). ....	14
2.1.4. Prawidłowość ustalenia i przekazania dotacji dla niepublicznych przedszkoli. ....	18
2.1.5. Prawidłowość rozliczenia dotacji. ....	23

## I. USTALENIA OGÓLNOORGANIZACYJNE.

### 1.1. Dane ogólne dotyczące kontroli.

Kontrola problemowa gospodarki finansowej Gminy Kołobrzeg w zakresie prawidłowości udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli prowadzonych przez podmioty niebędące jst, przeprowadzona została przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie w osobie st. inspektora Katarzyny Łodziewskiej w okresie od 9 do 27 marca 2026 r., działającej na podstawie upoważnienia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 2 marca 2026 r. Nr 24.2026.

Dane jednostki kontrolowanej:

Urząd Gminy Kołobrzeg  
78-100 Kołobrzeg  
ul. Trzebiatowska 48a  
  
bip.gmina.kolobrzeg.pl  
e-mail: sekretariat@gmina.kolobrzeg.pl  
  
NIP Gminy: 671-178-74-63  
REGON: 330920713  
  
NIP Urzędu Gminy: 671-104-29-06  
REGON UG: 000537585  
  
Tel. + 48 (94) 35 30 420, 94 35 24 848

### 1.2. Kierownictwo jednostki samorządu terytorialnego.

W badanym okresie funkcje kierownicze pełnili:

#### 1. Przewodniczący Rady Gminy:

- Krzysztof Chabaj, wybrany uchwałą Nr VII/45/2024 z dnia 10 października 2024 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Kołobrzeg.

#### 2. Wiceprzewodniczący Rady Gminy:

- Bartosz Góral, wybrany na podstawie uchwały Nr VII/47/2024 z dnia 10 października 2024 r. w sprawie wyboru Wiceprzewodniczącego Rady Gminy Kołobrzeg.

#### 3. Wójt Gminy:

- Jerzy Wolski, wybrany w wyborach samorządowych, przeprowadzonych w dniu 21 kwietnia 2024 r. zgodnie z zaświadczeniem Gminnej Komisji Wyborczej w Kołobrzegu z dnia 22 kwietnia 2024 r. Rada Gminy przyjęła ślubowanie Wójta (wyciąg z Protokołu I Sesji Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 7 maja 2024 r.).

#### 5. Skarbnik Gminy:

- Aleksander Russ powołany na podstawie uchwały Nr XXXVI/330/2018 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 29 maja 2018 r. w sprawie powołania Skarbnika Gminy.

## 6. Sekretarz Gminy:

- Katarzyna Janicka-Golonka od 01 marca 2023 r. do dnia niniejszej kontroli, zatrudniona na podstawie zawartego Aneksu Nr 1/2023 z dnia 27 lutego 2023 r. do umowy o pracę zawartej 14 listopada 2016 r., na podstawie art. 20 ustawy z dnia 21 listopada 2018 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530) Strony dokonały w drodze ww. Aneksu zmian w zakresie warunków pracy i płacy, w którym ustaliły, że od 01 marca 2023 r. zmieniają dotychczas obowiązujące warunki zatrudnienia Pracownika tj. określone w nim stanowisko *Główny specjalista ds. inwestycji* zastąpiono stanowiskiem *Sekretarz Gminy*.

### 1.3. Regulamin organizacyjny urzędu.

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Gminy obowiązywał od dnia 27 maja 2024 r. regulamin organizacyjny określający organizację i zasady funkcjonowania urzędu, wprowadzony do stosowania zarządzeniem Wójta Gminy Kołobrzeg Nr 75/2024 z dnia 24 maja 2024 r.

W powyższych regulaminach określono:

- organizację Urzędu,
- zakres działania i zadania Urzędu,
- struktura organizacyjne Urzędu,
- zasady funkcjonowania Urzędu,
- zakres działania kierownictwa,
- zakres działania poszczególnych referatów i samodzielnych stanowisk pracy, w tym m. in. stanowisko pracy ds. oświaty.

### 1.4. Dane ogólne o samorządowych jednostkach organizacyjnych oraz innych współdziałających i nadzorowanych.

#### 1.4.1. Samorządowe jednostki organizacyjne.

W Gminie Kołobrzeg w okresie objętym kontrolą funkcjonowały następujące jednostki budżetowe zamieszczone na stronie BIP Urzędu:

1. Szkoła Podstawowa w Drzonowie,
2. Szkoła Podstawowa w Dźwirzynie,
3. Gminny Ośrodek Sportu, Turystyki i Rekreacji w Dźwirzynie,
4. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,

oraz

Instytucje kultury:

- Gminna Biblioteka Publiczna w Zieleniewie:
  - Filia w Drzonowie,
  - Filia w Budzistowie,
- Gminne Centrum Kultury i Promocji w Zieleniewie,

(dokonano wpisu do rejestru instytucji kultury prowadzonego przez organizatora).

W zakresie prowadzenia ksiąg rachunkowych w jednostkach oświatowych Gminy Kołobrzeg wyjaśnienie złożyli: Jerzy Wolski – Wójt Gminy i Wioletta Linda – Główny specjalista ds. oświaty. Z wyjaśnienia, złożonego do akt kontroli poz. Nr 3 wynika, że cyt.: „ (...) w okresie objętym kontrolą tj. za rok 2025, jak i nadal, organizacja obsługi rachunkowo- finansowej

*i sprawozdawczej w jednostkach oświatowych, dla których Gmina Kołobrzeg jest organem prowadzącym, tj. Szkoły Podstawowej im. Mieszka I w Drzonowie oraz Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Dźwirzynie, jest prowadzona przez zatrudnionych Dyrektorów jednostek oraz pracowników administracji i obsługi niniejszych szkół, tj.:*

*Szkoła Podstawowa im. Mieszka I w Drzonowie – Dyrektor Irena Pietrzykowska;*

*Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Dźwirzynie – Dyrektor Elżbieta Korzel.*

*Pracownicy administracji i obsługi w 2025 r. zatrudnieni w obydwu szkołach:*

*Główny Księgowy – Eugenia Jakuszewska – Shlegel;*

*Księgowy - Tomasz Janowski”.*

#### **1.5. Odpowiedzialność za wykonywanie obowiązków w zakresie rachunkowości i gospodarki finansowej.**

W toku kontroli nie przedłożono pisma w zakresie powierzenia Skarbnikowi obowiązków i odpowiedzialności z zakresu gospodarki finansowej. Obowiązek ponoszenia odpowiedzialności za prawidłową gospodarkę finansową Gminy, wynikał z zakresu czynności Skarbnika (cz. B pkt 3) przyjętego do wiadomości i przestrzegania, odebranego w dniu 29.05.2018 r., co zostało potwierdzone własnoręcznym podpisem Skarbnika Gminy. Kserokopię ww. zakresu czynności Skarbnika Gminy oraz uchwały w sprawie powołania Skarbnika Gminy, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 1.

Zadania Skarbnika w zakresie gospodarki finansowej Gminy zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu, którego kserokopię złożono do akt kontroli pod poz. Nr 2.

Ponadto, pismem z dnia 2 stycznia 2020 r. Wójt Gminy (akta kontroli poz. Nr 1) na podstawie art. 4 ust. 5 ustawy z 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r., poz. 351 z późn. zm.), powierzył Panu Dariuszowi Dębskiemu – Zastępcy Skarbnika Gminy Kołobrzeg obowiązki w zakresie gospodarki finansowej jednostki – Urzędu Gminy Kołobrzeg oraz gospodarki finansowej organu – jako jednostki, polegające na prowadzeniu rachunkowości wyżej wymienionych jednostek.

Zastępca Skarbnika posiadał również zakres czynności (obowiązków) przyjęty do wiadomości i przestrzegania w dniu 02.01.2020 r. oraz udzielone upoważnienia do: podpisywania sprawozdań budżetowych i w zakresie operacji finansowych w imieniu Skarbnika Gminy Kołobrzeg podczas jego nieobecności oraz do kontrasygnowania (w okresie nieobecności skarbnika) czynności prawnych mogących spowodować powstanie zobowiązań pieniężnych w ramach planu finansowego Urzędu Gminy Kołobrzeg. Kserokopie ww. dokumentów, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 1.

#### **1.6. Dokumentacja opisująca przyjęte zasady (politykę) rachunkowości.**

Zasady polityki rachunkowości zastały określone w Załączniku Nr 1 do zarządzenia Nr 27/2025 Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 24 marca 2025 r. w sprawie polityki rachunkowości w Urzędzie Gminy Kołobrzeg, w którym:

- a) w załączniku nr 1 do Zarządzenia zawarto ogólne zasady prowadzenia ksiąg rachunkowych metody wyceny zasady umarzania oraz inne ustalenia w zakresie zasad prowadzenia ewidencji i ustalania wyniku finansowego,

- b) w załączniku nr 1 ogólny opis programów, modułów, struktura plików bazy danych aplikacji finansowo-księgowej systemu "Gmina v.3",
- c) w załączniku nr 2 ustalono plan kont dla budżetu - wykaz kont księgi głównej i przyjęte zasady klasyfikacji zdarzeń oraz zasady prowadzenia kont ksiąg pomocniczych i ich powiązania z kontami księgi głównej jednostki samorządu terytorialnego (organ),
- d) w załączniku nr 3 ustalono plan kont dla jednostek budżetowych - wykaz kont księgi głównej i przyjęte zasady klasyfikacji zdarzeń oraz zasady prowadzenia kont ksiąg pomocniczych i ich powiązania z kontami księgi głównej dla jednostek budżetowych,
- e) w załączniku nr 4 - objaśnienia oraz informacje dodatkowe do sprawozdania finansowego "Rachunek Zysków i Strat" sporządzanego w Urzędzie Gminy,
- f) w załączniku nr 5 - objaśnienia oraz informacje dodatkowe do sprawozdania finansowego "Zestawienie zmian w funduszu jednostki" sporządzanego w Urzędzie Gminy.

Ww. zarządzenie, które weszło w życie z dniem 01.01.2025 r., złożono na płycie CD do akt kontroli pod poz. Nr 2.

W ww. zasadach polityki rachunkowości, w załączniku nr 3 stanowiącym plan kont dla Urzędu Gminy prowadzone zostały m.in. n/w konta:

- 130 – Rachunek bieżący jednostki
- 221 – Należności z tytułu dochodów budżetowych
- 222 – Rozliczenie dochodów budżetowych
- 224 – Rozliczenie dotacji budżetowych oraz płatności z budżetu środków europejskich
- 720 – Przychody z tytułu dochodów budżetowych
- 800 – Fundusz jednostki
- 810 – Dotacje budżetowe, płatności z budżetów środków europejskich oraz środki z budżetu na inwestycje

W toku kontroli ustalono, że w ww. zasadach polityki rachunkowości (tj. w Zarządzeniu nr 27/2025 Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 24 marca 2025 r.) wskazuje się, że po stronie Ma konta 224 ujmuje się w szczególności wartość dotacji uznanych za wykorzystane i rozliczone w korespondencji z kontem 810.

Z przedłożonego wydruku analityki sald i obrotów do konta 224 0901 Różany Dworek Zieleniewo (akta kontroli poz. 7) za okres 01-12 2025 rok wynika, że po stronie Ma tego konta dokonano zapisów dotyczących rozliczenia dotacji oświatowych, zgodnie z ww. zapisami ujętymi w polityce rachunkowości. Analogicznie ww. analitykę sald i obrotów prowadzono dla pozostałych (2) przedszkoli. Uwag, w powyższym zakresie, nie wniesiono.

#### **1.7. Pracownicy merytorycznie odpowiedzialni na stanowisku ds. oświaty.**

W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy, przyjętym zarządzeniem Nr 75/2024 Wójta Gminy Kołobrzeg z dnia 24 maja 2024 r. określono działania dla samodzielnego stanowiska pracy ds. oświaty, a ze schematu organizacyjnego Urzędu wynikało, że bezpośredni nadzór nad ww. stanowiskiem, sprawuje Wójt Gminy.

Kserokopię ww. Regulaminu, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 2.

W okresie objętym kontrolą zadania z zakresu oświaty pełniła Wioletta Linda – Główny Specjalista ds. Oświaty. Z zakresu czynności i obowiązków ww. Pracownika (pkt B 9)) wynikał obowiązek prowadzenia spraw związanych z finansowaniem zadań oświatowo-

wychowawczych realizowanych przez podmioty niebędące jednostkami organizacyjnymi Gminy oraz na podstawie umów i porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego. Kserokopię zakresu czynności ww. Głównego Specjalisty ds. Oświaty z dnia 07.01.2016 r., złożono do akt kontroli pod poz. Nr 1.

Ponadto, z wyjaśnienia (akta kontroli poz. Nr 18) złożonego przez Jerzego Wolskiego – Wójta Gminy wynika, że cyt.: „*Osobą odpowiedzialną w 2025 r. za naliczenie dotacji oświatowych, realizację zadań związanych z udzielaniem dotacji niepublicznym przedszkolom prowadzonym przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz za sprawdzanie poprawności przedłożonego rozliczenia wykorzystania dotacji, jest Główny Specjalista ds. oświaty Wioletta Linda*”.

## II. DOTACJE UDZIELONE Z BUDŻETU JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO, ICH WYKORZYSTANIE I ROZLICZENIE.

### 2.1. Dotacje podmiotowe na finansowanie zadań oświatowych.

Niniejszą kontrolą objęto dotacje podmiotowe udzielone w 2025 roku z budżetu Gminy Kołobrzeg, na podstawie ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych oraz ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego na zadania oświatowe, w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej.

Plan dotacji podmiotowych, na zadania realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych, został ustalony w załączniku Nr 6 do uchwały Nr VIII/70/2024 Rady Gminy z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kołobrzeg na 2025 r., w wysokości **7 015 200,00 zł**, z przeznaczeniem na dofinansowanie przedszkoli w rozdz. 80104, punktów przedszkolnych w rozdz. 80106 i w rozdz. 80149 - Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego (...) § 2540. Po dokonanych zmianach, w trakcie roku budżetowego, plan wynosił **7 281 786,69 zł**.

Z prowadzonej przez Wójta Gminy Ewidencji Niepublicznych Placówek Oświatowych na terenie Gminy Kołobrzeg wynikało, że na terenie Gminy funkcjonują **trzy przedszkola niepubliczne pn.:**

1. Przedszkole „Różany Dworek” w Zieleniewie ul. Różana 8.
2. Przedszkole Towarzystwa Przyjaciół Dzieci „Muszelka” w Grzybowie ul. Szkolna 1:
  - Przedszkole Towarzystwa Przyjaciół Dzieci w Starym Borku „Żuczki” – filia TPD „Muszelka” w Grzybowie.
3. Przedszkole Towarzystwa Przyjaciół Dzieci „Morska Kraina” w Drzonowie 60.

Ponadto, z okazanej ww. ewidencji niepublicznych placówek oświatowych wynikało, że na terenie Gminy Kołobrzeg funkcjonują **trzy n/w niepubliczne punkty przedszkolne:**

- 1) Przedszkole Towarzystwa Przyjaciół Dzieci: „Słoneczko” w Budzistowie, ul. Kołobrzaska 1.
- 2) Przedszkole Towarzystwa Przyjaciół Dzieci „Troskliwe Misie” w Zieleniewie, ul. Szczecińska 12.

3) Punkt Przedszkolny „Gama Kids” w Korzystnie, ul. Tymiankowa 3.

Niniejszą kontrolą objęto prawidłowość ustalenia, przekazania i rozliczenia dotacji podmiotowej dla Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie w 2025 roku.

Uchwałą Nr XXXIII/306/2018 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 lutego 2018 r. określono tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

W 2025 r. tryb udzielania i rozliczania dotacji określono Uchwałą Nr IX/97/2025 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 31 marca 2025 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Kołobrzeg przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli pobrania i wykorzystania udzielonych dotacji. Uchwałą opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z 2025 r. poz. 1938. Ustalenia wynikające z ww. uchwały, zaprezentowano w poniższym pkt 2.1.1.

Gmina Kołobrzeg jako organ nie prowadziła przedszkola publicznego, w związku z czym na podstawie art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o finansowaniu oświatowych dokonała wyboru Gminy sąsiedniej – Gminy Ustronie Morskie, posługując się narzędziem Ministerstwa Edukacji, do wyznaczania najbliższej gminy i powiatu na rok 2025.

W związku z powyższym, Wójt Gminy Kołobrzeg i Główny specjalista ds. oświaty zwracali się do Wójta Gminy Ustronie Morskie z wnioskiem o udzielanie informacji w sprawie aktualizacji podstawowej kwoty dotacji na jednego ucznia w przedszkolu publicznym w Gminie Ustronie Morskie. Z otrzymanych informacji – wyliczeń podstawowej kwoty dotacji dla ucznia uczęszczającego do publicznego przedszkola prowadzonego przez Gminę Ustronie Morskie na rok 2025 wynikało, że wysokość podstawowej kwoty dotacji na jednego ucznia przedstawiała się następująco:

- informacja z dn. 31.03.2025 r. ustalająca PKD w wysokości 2 372,17 zł (miesięczna 100%), miesięczna dotacja równa 75 % PKD - 1 779,13 zł - I aktualizacja – publikacja w BIP Urzędu w dniu 29.04.2025 r.;
- informacja z dn. 30.10.2025 r. ustalająca PKD w wysokości 2 333,66 zł (miesięczna 100%) i miesięczna dotacja równa 75 % PKD - 1 750,24 zł - aktualizacja październikowa – publikacja w BIP Urzędu w dniu 08.12.2025 r.

Wydruk ze strony BIP Urzędu dotyczący zamieszczenia ww. aktualizacji kwoty dotacji wg stanu na 31.03.2025 r. i 30.10.2025 r., złożono do akt kontroli pod poz. Nr 15.

Kserokopie pełnej dokumentacji otrzymanej z Gminy Ustronie Morskie wg stanu na dzień 31.03.2025 r., złożono do akt kontroli pod poz. Nr 4, a kserokopie dokumentacji otrzymanej wg stanu na dzień 30.10.2025 r., złożono do akt kontroli pod poz. Nr 5.

Ustawa budżetowa na rok 2025, została przyjęta w dniu 9 stycznia 2025 r. i opublikowana w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 20 stycznia 2025 r. Zgodnie z art. 43 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, pierwsza aktualizacja podstawowej kwoty dotacji nastąpić powinna w miesiącu roku budżetowego następującym po miesiącu, w którym upłynęło 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy tj. w marcu 2025 r.



9



W Gminie Kołobrzeg, jak wskazano powyżej, pierwsza aktualizacja nastąpiła, w dniu 31 marca 2025 r., a opublikowana została w BIP w dniu 29.04.2025 r.

W toku niniejszej kontroli analizie poddano ustalenie przez kontrolowaną jednostkę podstawowej kwoty dotacji w styczniu 2025 roku oraz jej publikację w BIP Urzędu. W powyższym zakresie wyjaśnienie złożyli Jerzy Wolski – Wójt Gminy oraz Wioletta Linda – Główny specjalista ds. oświaty. Wyjaśnienie złożono do akt kontroli pod poz. Nr 6. Z wyjaśnienia wynika, że cyt.: „*W styczniu 2025 r. nie ustalono i nie opublikowano na BIP podstawowej kwoty dotacji na 2025 r. dla niepublicznych placówek, ponieważ zgodnie z art. 43 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27.10.2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (dalej - u.f.z.o.) (Dz. U. z 2025 r., poz. 439, z późn.zm.), aktualizacji kwoty dotacji dokonuje się w miesiącu roku budżetowego, następującym po miesiącu, w którym upłynęło 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 43 ust. 3 pkt 1 u.f.z.o. zaktualizowana kwota dotacji, obowiązuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu pierwszej aktualizacji. Ustawa budżetowa na 2025 r. została ogłoszona 20.01.2025 r., tym samym, pierwsza aktualizacja podstawowej kwoty dotacji, nastąpiła w marcu 2025 r., bowiem jest to miesiąc następujący po miesiącu (lutym), w którym upłynęło 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy 2025 r. Powyższe oznacza, że zaktualizowana kwota dotacji, w przypadku pierwszej aktualizacji, powinna nastąpić w kwietniu 2025 r., gdyż zgodnie z art. 43 ust. 3 pkt 1 u.f.z.o., był to pierwszy miesiąc następujący po miesiącu pierwszej aktualizacji*”.

Z ww. otrzymanych od Gm. Ustronie Morskie wyliczeń wynika, że wskazano:

- kwotę wydatków bieżących zaplanowanych na rok budżetowy na prowadzenie przez Gminę przedszkoli z wyłączeniem przedszkoli specjalnych i przedszkoli, w których zaplanowane wydatki bieżące finansowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej przekraczają 50 % zaplanowanych wydatków bieżących pomniejszonych o:
  - zaplanowane w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego tych przedszkolach, stanowiące dochody budżetu gminy,
  - zaplanowane w budżecie opłaty za wyżywienie w tych przedszkolach, stanowiące dochody budżetu,
  - sumę iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych na rok budżetowy w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o których mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności i statystycznej liczby uczniów niepełnosprawnych z danymi rodzajami niepełnosprawności w tych przedszkolach,
  - iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolu, posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, o której mowa w art. 127 ust. 10 - Prawo oświatowe, oraz statystycznej liczby tych dzieci w tych przedszkolach, podzielonych przez wskazaną statystyczną liczbę uczniów w tych przedszkolach (pomniejszoną o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych tych przedszkolach)
- roczną podstawową kwotę dotacji dla przedszkoli na jedno dziecko w gminie Ustronie Morskie,



- miesięczną podstawową kwotą dotacji dla przedszkoli na jedno dziecko w Gminie Ustronie Morskie.

Zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 17 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400 ze zm., Dz. U. z 2024 r. 754 ze zm.) gmina, która nie zapewnia wszystkim dzieciom, którym ma obowiązek zapewnić możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego, miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego, jest obowiązana przeprowadzić otwarty konkurs ofert dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, lub innych form wychowania przedszkolnego.

W roku objętym kontrolą, Gmina Kołobrzeg nie przeprowadzała otwartego konkursu ofert na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego, o którym mowa w art. 22 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, z uwagi na zapewnienie miejsc w przedszkolach dla wszystkich dzieci uprawnionych do korzystania z edukacji przedszkolnej, z ternu Gminy Kołobrzeg, którym ma obowiązek zapewnić taką możliwość.

W powyższym zakresie wyjaśnienie złożyli Jerzy Wolski - Wójt Gminy oraz Wioletta Linda - Główny Specjalista ds. Oświaty. Z wyjaśnienia, złożonego do akt kontroli poz. Nr 6 wynika, że cyt.: „Zadanie polegające na zapewnieniu możliwości korzystania z obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego oraz wychowania przedszkolnego w 2025 r, było wykonywane przez Gminę Kołobrzeg poprzez zapewnienie dzieciom możliwości korzystania z wychowania przedszkolnego w publicznych i niepublicznych przedszkolach, publicznych i niepublicznych punktach przedszkolnych na terenie Gminy Miasta Kołobrzeg, oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych na terenie Gminy Kołobrzeg oraz Gminy Miasta Kołobrzeg, a także niepublicznych przedszkolach i punktach przedszkolnych na terenie Gminy Kołobrzeg. Wszystkie dzieci, biorące udział w rekrutacji dotyczącej wychowania przedszkolnego, zostały przyjęte w 2025 r. do w/w placówek, stąd też Gmina w kontekście art. 22 ust. 1 i ust. 4 u.f.z.o. nie przeprowadzała otwartego konkursu ofert dla niepublicznych placówek”.

Ponadto, z okazanej dokumentacji oraz wyjaśnienia złożonego przez Wójta Gminy i Głównego Specjalistę ds. Oświaty wynika, że cyt.: „Rada Gminy Kołobrzeg podjęła na 2025 r. Uchwałę Nr VIII/69/2024 w sprawie udzielenia dotacji dla niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, dla których Gmina Kołobrzeg jest organem rejestrującym, w wysokości innej niż określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych. Organ stanowiący Gminy Kołobrzeg, zgodnie z art. 39 ust. 3 u.f.z.o. wyraził zgodę na zwiększenie kwoty dotacji przekazywanej z budżetu gminy dla niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego z kwoty równej 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, na kwotę równą 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli”. Wydruk wskazanej w powyższym wyjaśnieniu uchwały Nr VIII/69/2024 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 18 grudnia 2024 r., złożono do akt kontroli pod poz. Nr 16.

### **2.1.1. Regulacje przyjęte przez jednostkę.**

#### **Przyjęty tryb udzielania i rozliczania dotacji – rok 2025**

Uchwałą Nr XXXIII/306/2018 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 lutego 2018 r. określono tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i niepublicznych

innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Uchwałę opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 5 marca 2018 r. (poz. 1066).

Ww. uchwała została objęta rozstrzygnięciem nadzorczym przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie (Uchwała Nr XIII.121.K.2018 z dnia 9 maja 2018 r.). Kolegium stwierdziło nieważność ww. uchwały w części dotyczącej § 4 ust. 3, § 5 ust. 6, § 6 ust. 2 i § 7, z powodu naruszenia art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203), art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.) oraz § 32 ust. 1 i § 118 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Wykraczając poza upoważnienia ustawowe, Rada Gminy Kołobrzeg określiła terminy przekazywania miesięcznej części dotacji, termin złożenia przez organ prowadzący korekty rozliczenia dotacji, regulowanie zakresu kontroli (ustalenie trybu przeprowadzania kontroli, zamiast zakres przeprowadzania kontroli) oraz daty wejścia w życie badanej uchwały.

Ww. Uchwałą wskazano m. in.:

- Gmina udziela dotacji na wniosek organu prowadzącego szkołę,
- organ prowadzący szkołę, nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji przedkłada organowi dotującemu wniosek o udzielenie dotacji (§ 2 ust. 1-2),
- organy prowadzące szkoły w terminie do dnia 10 dnia każdego miesiąca, a za miesiąc grudzień do 5 dnia grudnia, składają do Urzędu Gminy informację miesięczną o liczbie uczniów wg stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca, na który dotacja jest udzielana (§ 3 ust. 1),
- organy prowadzące szkoły i placówki sporządzają roczne sprawozdanie z wykorzystania dotacji w terminie do 20 stycznia roku następującego po roku, na który udzielono dotacji (§ 4 ust. 1).

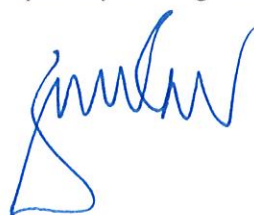

W załącznikach do uchwały wskazano wzory druków w zakresie wnioskowania, Informacji miesięcznej o faktycznej liczbie uczniów oraz rozliczenia dotacji.

Uchwałą Nr IX/97/2025 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 31 marca 2025 r. ustalono tryb udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Kołobrzeg przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli pobrania i wykorzystania udzielonych dotacji. Uchwałę opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 11 kwietnia 2025 r. (poz. 1938).

W uchwale ustalono m.in.:

- podstawę udzielenia dotacji, którą stanowi wniosek złożony nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji z informacją o planowanej liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych (§ 3 ust. 1 i 2),
- obowiązek składania informacji w terminie do 10-go dnia każdego miesiąca (za grudzień do dnia 5 grudnia) o faktycznej liczbie uczniów, sporządzoną według stanu

d

 12  


- na pierwszy roboczy dzień miesiąca, za który udzielana jest część dotacji przypadająca na dany miesiąc, której wzór stanowi załącznik nr 2 do uchwały,
- dane o uczniach, będące podstawą do sporządzenia informacji oraz prawidłowego ustalenia kwot dotacji dla uczniów i realizowanych na ich rzecz zadaniach oświatowych wskazanych w rozporządzeniu o podziale potrzeb oświatowych na dany rok dotowania, organ prowadzący przekazuje do Urzędu Gminy Kołobrzeg na wzorze stanowiącym załącznik nr 3 do uchwały,
  - sposób przekazywania dotacji (§ 3 ust. 6),
  - rozliczenie dotacji, poprzez sporządzenie i przedłożenie do 31 stycznia roku następnego po roku udzielenia dotacji (§ 4 i § 5 ust. 1-2),
  - wykorzystanie dotacji do końca roku budżetowego (do 31 grudnia danego roku) i zwrot niewykorzystanej dotacji do budżetu gminy w terminie do 31 stycznia roku następnego (§ 5 ust. 1 pkt 1),
  - obowiązek prowadzenia dokumentacji finansowo-księgowej w sposób umożliwiający weryfikację wykorzystania dotacji, zgodnie z art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (§ 7 ust. 1-3),
  - uprawnienie gminy do kontroli prawidłowości pobrania dotacji oraz prawidłowości wykorzystania dotacji - § 8 ust. 1-6.

Do uchwały zawarto następujące załączniki:

- Nr 1 - wzór wniosku o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Kołobrzeg,
- Nr 2 - wzór informacji o liczbie uczniów przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły według stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca, na który udzielana jest dotacja,
- Nr 3 - lista dzieci,
- Nr 4 - wzór rozliczenia wykorzystania dotacji otrzymanej z budżetu gminy.

Wydruki i kserokopie wszystkich ww. uchwał, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 8.

### **2.1.2. Planowane w budżecie wydatki na dotacje podmiotowe w roku 2025.**

Plan dotacji podmiotowych, na zadania realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych, został ustalony w załączniku Nr 6 do uchwały Nr VIII/70/2024 Rady Gminy z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kołobrzeg na 2025 r., w wysokości **7 015 200,00 zł**, z przeznaczeniem na dofinansowanie:

- przedszkoli w rozdz. 80104 § 2540 w kwocie 3 507 600,00 zł,
- punktów przedszkolnych w rozdz. 80106 § 2540 w kwocie 799 200,00 zł,
- w rozdz. 80149 - realizacji zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego (...) § 2540 w kwocie 2 484 000,00 zł,
- i w rozdz. 85404 - wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka § 2540 w kwocie 224 400,00 zł.

Po dokonanych zmianach, w trakcie roku budżetowego, ww. plan dotacji wynosił **7 281 786,69 zł**.

Zgodnie z ww. uchwałą plan dotacji podmiotowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych - tylko dla przedszkoli (3) w rozdziale 80104 w § 2540 wynosił **3 507 600,00 zł**, w tym:

1. Przedszkole „Różany Dworek” w Zieleniewie - plan w kwocie 1 287 600,00 zł oraz zwiększenie planu w zakresie Funduszu Pomocy - dzieci z Ukrainy w kwocie 100 116,52 zł, tj. plan w łącznej kwocie 1 387 826,52 zł;
2. Przedszkole Towarzystwa Przyjaciół Dzieci „Muszelka” w Grzybowie - plan w kwocie 1 265 400,00 zł oraz zwiększenie planu w zakresie Funduszu Pomocy - dzieci z Ukrainy w kwocie 25 209,70 zł, tj. plan w łącznej kwocie 1 290 609,70 zł;
3. Przedszkole Towarzystwa Przyjaciół Dzieci „Morska Kraina” w Drzonowie - plan w kwocie 954 600,00 zł oraz zwiększenie planu w zakresie Funduszu Pomocy – dzieci z Ukrainy w kwocie 4 507,31 zł, tj. plan w łącznej kwocie 959 107,31 zł.

W ciągu 2025 roku wprowadzano zmiany do budżetu, plan po zmianach wg stanu na 18 grudnia 2025 r. w rozdziale 80104 w § 2540 wynosił ogółem **3 637 543,53 zł**. Kserokopię ww. uchwały budżetowej z dnia 18 grudnia 2024 r., wydruk wszystkich zmian w budżecie w rozdz. 80104 w 2025 r. oraz wydruk z wykonania wydatków według klasyfikacji budżetowej na rok 2025, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 22.

Szczegółową kontrolą objęto prawidłowość ustalenia, przekazania i rozliczenia dotacji podmiotowej dla Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie w 2025 roku. Dotacja dla ww. Niepublicznego Przedszkola została zaplanowana w oparciu o wniosek o udzielenie dotacji organu prowadzącego niepubliczne przedszkole złożony w dniu 09 lipca 2024 r. (akta kontroli poz. Nr 9). Wniosek stanowił uzupełniony formularz będący załącznikiem Nr 1 do Uchwały Nr XXXIII/306/2018 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 16 lutego 2018 r. We wniosku wskazano planowaną liczbę uczniów 120 (w tym planowana liczba dzieci niepełnosprawnych: brak).

### 2.1.3. PKD wyliczone na podstawie danych otrzymanych z Gminy sąsiedniej (tj. Gm. Ustronie Morskie).

Gmina Kołobrzeg jako organ nie prowadziła przedszkola publicznego, w związku z czym na podstawie art. 10 ust. 1 i 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dokonała wyboru Gminy sąsiedniej – Gminy Ustronie Morskie, posługując się narzędziem Ministerstwa Edukacji, do wyznaczania najbliższej gminy i powiatu na rok 2025.

Otrzymane z Gminy Ustronie Morskie dane do wyliczenia PKD zaprezentowano w poniższych zestawieniach tabelarycznych:

#### PODSTAWOWA KWOTA DOTACJI

Wyliczona na podstawie art. 12 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych – stan na 31.03.2025 r.

kwota wydatków bieżących zaplanowanych na prowadzenie przez gminę przedszkoli, z wyłączeniem przedszkoli specjalnych i przedszkoli, w których zaplanowane wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przekraczają wartość 50% ich zaplanowanych wydatków bieżących	3 752 483 zł
zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w tych przedszkolach, stanowiące dochody budżetu gminy	-27 500 zł

*a*

*[Signature]* 14 *[Signature]*

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy opłaty za wyżywienie w tych przedszkolach, stanowiące dochody budżetu gminy	-215 686 zł
suma iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, oraz statystycznej liczby tych uczniów w tych przedszkolach	-96 309 zł
zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych przedszkoli	0 zł
iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolu, posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomagania rozwoju dziecka, o której mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, oraz statystycznej liczby tych dzieci w tych przedszkolach	-25 531 zł
iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolach, posiadającego orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o którym mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w tych przedszkolach	0 zł
zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące na programy, o których mowa w art. 90u, w tych przedszkolach	0 zł
<b>Suma</b>	<b>3 387 457,20 zł</b>
statystyczna liczba uczniów w przedszkolach, pomniejszona o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności	<b>119</b>
podstawowa kwota dotacji - roczna (100%)	<b>28 466,03 zł</b>
<b>podstawowa kwota dotacji - miesięczna (100%)</b>	<b>2 372,17 zł</b>
<b>kwota dotacji - 75% miesięczna</b>	<b>1 779,13 zł</b>
<b>kwota dotacji - 40% miesięczna</b>	<b>948,87 zł</b>

PODSTAWOWA KWOTA DOTACJI

Wyliczona na podstawie art. 12 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych – stan na 31.10.2025 r.

kwota wydatków bieżących zaplanowanych na prowadzenie przez gminę przedszkoli, z wyłączeniem przedszkoli specjalnych i przedszkoli, w których zaplanowane wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przekraczają wartość 50% ich zaplanowanych wydatków bieżących	3 645 080 zł
zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w tych przedszkolach, stanowiące dochody budżetu gminy	-27 500 zł

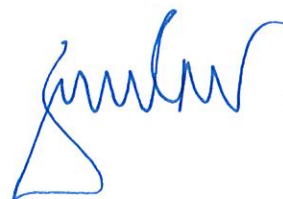
 15 



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy opłaty za wyżywienie w tych przedszkolach, stanowiące dochody budżetu gminy	-215 686 zł
suma iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności, oraz statystycznej liczby tych uczniów w tych przedszkolach	-126 514 zł
zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące finansowane z użyciem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych przedszkoli	0 zł
iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolu, posiadające opinię o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, o której mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, oraz statystycznej liczby tych dzieci w tych przedszkolach	-28 154 zł
iloczyn kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy na uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolach, posiadającego orzeczenie o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o którym mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w tych przedszkolach	0 zł
zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące na programy, o których mowa w art. 90u, w tych przedszkolach	0 zł
<b>Suma</b>	<b>3 247 225,98 zł</b>
statystyczna liczba uczniów w przedszkolach, pomniejszona o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych w przedszkolach, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 10 ustawy - Prawo oświatowe, wydane ze względu na odpowiednie rodzaje niepełnosprawności	<b>117</b>
podstawowa kwota dotacji - roczna (100%)	27 754,06 zł, zwiększone o 0,9% tj. 28 003,86
podstawowa kwota dotacji - miesięczna (100%)	2 333,66 zł
kwota dotacji - 75% miesięczna	1 750,24 zł
kwota dotacji - 50% miesięczna	1 166,83 zł
kwota dotacji - 40% miesięczna	933,47 zł

Z powyższych danych zaprezentowanych w tabelach, dotyczących wyliczeń Podstawowej Kwoty Dotacji wynika, że w wyliczeniach wg stanu na 31.03.2025 r. nie została zwiększona kwota potrzeb oświatowych o 0,9%, natomiast z wyliczeń wg stanu na dzień 31.10.2025 r. wynika, że przy obliczaniu PKD została zwiększona o 0,9% podstawowa kwota dotacji – roczna (100%), zamiast kwota potrzeb oświatowych, gdyż zgodnie z art. 113 ust. 2 ustawy o dochodach jednostki samorządu terytorialnego cyt.: „ (...) przewidzianą kwotę potrzeb oświatowych zwiększa się o 0,9 %”.

 16

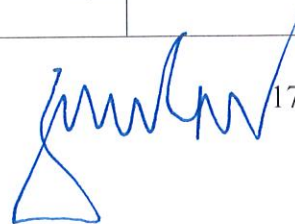





Wyjaśnienie w powyższym zakresie złożyli Jerzy Wolski – Wójt Gminy i Wioletta Linda – Główny Specjalista ds. Oświaty. Wyjaśnienie złożono do akt kontroli pod poz. Nr 24. Z wyjaśnienia wynika, że cyt.: „Przy obliczaniu PKD w 2025 r. została zwiększona o 0,9% podstawowa kwota dotacji. Wyliczenia dokonano, zgodnie z wytycznymi pana Grzegorza Pochopień, podczas udziału w szkoleniu dotyczącym zmian w 2025 r. w finansowaniu zadań oświatowych. Sposób naliczania przyjęliśmy wraz z pozostałymi gminami z Powiatu Kolobrzeskiego. Nieprecyzyjność przepisów oświatowych, formułowanych w sposób niejednoznaczny, zawierający sprzeczne lub niespójne zapisy w różnych aktach prawa, pozostawiające zbyt duże pole do interpretacji, to realny problem, z którym mierzą się organy prowadzące”.

W związku z powyższym ustalono, że podstawowa kwota dotacji wyliczona została nieprawidłowo. Dane porównawcze w tym zakresie, dotyczące wyliczeń dokonanych przez kontrolowaną jednostkę zestawione z danymi ustalonymi w toku niniejszej kontroli, przedstawiono w poniższym zestawieniu tabelarycznym.

Poz.	Opis	Aktualizacja październikowa*	
		dane kontrolowanej jednostki	ustalenia kontroli
1.	<b>Wydatki bieżące ogółem związane z prowadzeniem przedszkoli, w tym:</b>	<b>3 645 080,19</b>	<b>3 645 080,19</b>
	- rozdział 80104 Przedszkola	2 874 450,48	2 874 450,48
	- rozdział 80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli	11 656,00	11 656,00
	- rozdział 80148 Stołówki szkolne i przedszkolne	558 814,63	558 814,63
	- rozdział 80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego	188 305,20	188 305,20
	- rozdział 85404 Wczesne wspomaganie rozwoju dziecka	0,00	0,00
	- rozdział 75085 Wspólna obsługa jednostek samorządu terytorialnego	0,00	0,00
	- rozdział 80195 Pozostała działalność	11 853,88	11 853,88
	- inne wydatki bieżące	0,00	0,00
2.	<b>Wpływy, o które pomniejsza się podstawę ustalenia PKD, w tym:</b>	<b>397 854,00</b>	<b>399 246,01</b>
	- opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego stanowiące dochód budżet gminy (paragraf 066 z rb-27S)	27 500,00	27 500,00
	- opłaty za wyżywienie stanowiące dochód budżetu gminy (paragraf 067 z rb-27S)	215 686,00	215 686,00
	- suma iloczynów odpowiednich kwot przewidzianych na rok budżetowy w metryczce potrzebach oświatowych dla gminy na uczniów niepełnosprawnych zdanymi rodzajami niepełnosprawności w przedszkolach oraz statystycznej liczby uczniów niepełnosprawnych z danymi rodzajami niepełnosprawności w tych przedszkolach	126 514,00	126 514,00
	<i>zwiększenie przewidzianej kwoty potrzeb oświatowych o 0,9% na podstawie art. 113 ust. 2 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (126 514,00 zł x 0,9%)</i>	0,00	<b>1 138,63</b>
	- zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na prowadzenie tych przedszkoli	0,00	0,00

 17 



	- iloczyn kwoty przewidzianej na rok budżetowy w metryczce potrzeb oświatowych dla gminy na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w przedszkolu oraz statystycznej liczby dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju w tych przedszkolach	28 154,00	28 154,00
	<i>zwiększenie przewidzianej kwoty potrzeb oświatowych o 0,9% na podstawie art. 113 ust. 2 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (28 154,00 zł x 0,9%)</i>	0,00	253,39
	- iloczyn kwoty przewidzianej na rok budżetowy w metryczce potrzeb oświatowych dla gminy na uczestnika zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolu oraz statystycznej liczby uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w tych przedszkolach	0,00	0,00
	- zaplanowane na rok budżetowy w budżecie gminy wydatki bieżące na realizację programów rządowych, o których mowa w art. 90u ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zwanej dalej "ustawą o systemie oświaty", w tych przedszkolach	0,00	0,00
3.	<b>Statystyczna liczba uczniów pomniejszona o statystyczną liczbę uczniów niepełnosprawnych</b>	<b>117,00</b>	<b>117,00</b>
4.	<b>Podstawowa Kwota Dotacji wg art. 12 ustawy ((poz.1 - poz.2)/poz.3)</b>	<b>27 754,07</b>	<b>27 742,17</b>
	<b>Podstawowa Kwota Dotacji wg art. 12 ustawy ((poz.1 - poz.2)/poz.3) powiększona przez Gminę o 0,9% na podstawie art. 113 ust. 2 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego</b>	<b>28 003,86</b>	x
5.	PKD na miesiąc wg art. 12 ustawy	2 333,66	2 311,85
6.	75% PKD na miesiąc	1 750,24	1 733,89



Z danych zaprezentowanych w powyższej tabeli wynika, że wyliczono miesięczną PKD na podstawie aktualizacji październikowej w kwocie 2 333,66 zł, a powinna ona wynieść 2 311,85 zł (różnica 21,81 zł), natomiast 75% miesięcznej PKD wyliczono w kwocie 1 750,24 zł, a powinna ona wynieść 1 733,89 zł (różnica 16,35 zł).

#### 2.1.4. Prawidłowość ustalenia i przekazania dotacji dla niepublicznych przedszkoli.

Niniejszą kontrolą objęto prawidłowość ustalenia, przekazania i rozliczenia dotacji podmiotowej dla Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie w 2025 roku.

Z wyjaśnienia (akta kontroli poz. Nr 6) złożonego przez Jerzego Wolskiego – Wójta Gminy oraz Wioletę Lindę - Głównego Specjalistę ds. Oświaty wynika, że cyt.: „Rada Gminy Kołobrzeg nie wyraziła zgody w drodze Uchwały (art. 39 u.f.z.o.) na udzielenie w 2025 r. Niepublicznemu Przedszkolu „Różany Dworek” w Zieleniewie dotacji w wysokości wyższej niż określona przez ustawę o finansowaniu zadań oświatowych”.

W związku z wnioskiem z dnia 09 lipca 2024 r. Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie o udzielenie dotacji oświatowej, organ prowadzący to przedszkole składał comiesięczne (do 10 dnia każdego miesiąca) informacje o liczbie uczniów przedszkola wg stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca, na który udzielana jest dotacja oraz listy dzieci. Kserokopię wniosku o udzielenie dotacji złożono do akt kontroli pod poz. Nr 9. Kserokopie

 18 



informacji miesięcznych o faktycznej liczbie uczniów przedszkola wraz z listami uczniów, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 10.

Z ewidencji księgowej konta 224 i 810 oraz wyciągów bankowych wynikało, że ww. Podmiotowi przekazano dotację w 12 częściach w łącznej wysokości 1 139 428,53 zł, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca (zgodnie z ustalonymi terminami, wskazanymi w ww. uchwale Rady Gminy z dnia 31 marca 2025 r.).

Analizę przekazania dotacji dla Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie (dotacja na uczniów niepełnosprawnych nie wystąpiła) w roku 2025, przedstawiono w poniższej tabeli:

Tabela 2.1.4.A.

Miesiąc	Faktyczna liczba uczniów	75 % PKD		Data przekazania dotacji	Dotacja przekazana (w zł)
1	2	3		4	5
		kwota dotacji z uwzględnieniem wyrównania	75% PKD ustalonego przez Gminę sąsiednią		
Styczeń	57 x 2 168,19 zł = 123 586,83 zł	2 168,19	2 168,19	21.01.2025	123 586,83
Luty	57 x 2 168,19 zł = 123 586,83 zł	2 168,19	2 168,19	24.02.2025	123 586,83
Marzec	57 x 2 168,19 zł = 123 586,83 zł	2 168,19	2 168,19	24.03.2025	123 586,83
		<b>6 504,57</b>			
	<i>Do marca wypłacono dotację w łącznej kwocie 6 504,57 zł, w związku z aktualizacją powstała nadpłata w łącznej kwocie 1 167,18 zł: 9m-cy = 129,69 zł</i>	1 779,13-129,69 = <b>1 649,44</b>	1 779,13		
Kwiecień	57 x 1 649,44 zł = 94 018,08 zł	1 649,44	1 779,13	25.04.2025	94 018,08
Maj	59 x 1 649,44 zł = 97 316,96 zł	1 649,44	1 779,13	12.05.2025	97 316,96
Czerwiec	57 x 1 649,44 zł = 94 018,08 zł	1 649,44	1 779,13	17.06.2025	94 018,08
Lipiec	57 x 1 649,44 zł = 94 018,08 zł	1 649,44	1 779,13	15.07.2025	94 018,08
Sierpień	58 x 1 649,44 = 95 667,52 zł	1 649,44	1 779,13	20.08.2025	95 667,52
Wrzesień	48 x 1 649,44 = 79 173,12 zł	1 649,44	1 779,13	22.09.2025	79 173,12
Październik	45 x 1 649,44 = 74 224,80 zł	1 649,44	1 779,13	20.10.2025	74 224,80
		<b>18 050,65</b>			
	<i>Do października wypłacono dotację w łącznej kwocie 18 050,65 zł, w związku z</i>	1 750,24 x 12 = 21 002,88 –	1 750,24		

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

Miesiąc	Faktyczna liczba uczniów	75 % PKD		Data przekazania dotacji	Dotacja przekazana (w zł)
	aktualizacją przeliczono: $1\ 750,24 \times 12m-cy =$ $21\ 002,88 - 18\ 050,65 =$ $2\ 952,23 / 2 m-ce =$ $1\ 476,12$	$18\ 050,65 =$ $2\ 952,23 / 2 =$ <b>1 476,12</b>			
Listopad	$47 \times 1\ 476,12 =$ 69 377,64 zł	1 476,12	1 750,24	27.11.2025	69 377,64
Grudzień	$48 \times 1\ 476,12 =$ 70 853,76 zł	1 476,12	1 750,24	08.12.2025	70 853,76
<b>Razem:</b>	<b>647</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>1 139 428,53</b>

Tabela sporządzona na podstawie wydruku analityki kont 810, 224 i 130 za rok 2025, wyciągów bankowych, informacji miesięcznych o liczbie uczniów oraz wyliczeń Głównego Specjalisty ds. Oświaty.

Z wyjaśnienia (akta kontroli poz. Nr 23) złożonego przez Jerzego Wolskiego – Wójta Gminy oraz Wioletę Lindę – Głównego Specjalistę ds. Oświaty wynika, że liczba dzieci podawana w „Informacjach miesięcznych o faktycznej liczbie uczniów, według stanu na 1-szy dzień roboczy miesiąca”, przekazywanych w 2025 roku przez Niepubliczne Przedszkole „Różany Dworek” w Zieleniewie, obejmowała uczęszczające do tego przedszkola dzieci będące obywatelami Ukrainy.

W toku analizy powyższego, dokonanej na podstawie przedłożonych dokumentów: informacji o liczbie uczniów, wydruków z ewidencji księgowej kont 224, 810 i 130, wyciągów bankowych, miesięcznych wniosków o wypłatę dotacji, sporządzanych przez Wioletę Lindę – Głównego Specjalistę ds. Oświaty, przyjętej Podstawowej Kwoty Dotacji dla przedszkoli publicznych oraz aktualizacji PKD i wyliczeń Głównego Specjalisty ds. Oświaty stwierdzono, że w 2025 r. organowi prowadzącemu Niepubliczne Przedszkole „Różany Dworek”, naliczono i przekazano dotacje podmiotowe w łącznej wysokości 1 139 428,53 zł.

Z okazanej dokumentacji wynikało, że nie wystąpiła dotacja na dzieci niepełnosprawne Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie. Wyrównanie kwoty dotacji po dokonywanej aktualizacji następowało jednorazowo w kolejnym miesiącu po aktualizacji. Kontroli nie poddano sposobu ustalenia wysokości wyrównania, którego dokonano w 2025 r.

Kserokopie dokumentacji w sprawie naliczenia dotacji tj.: pism w sprawie naliczenia oraz udzielenia dotacji przekazanych do Referatu Budżetu i Finansów, sporządzonych przez Głównego Specjalistę ds. Oświaty, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 11.

Wydruki analityki kont 224, 810 i 130 oraz wyciągów z rachunku bankowego dotyczących przekazania dotacji, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 7.

Kserokopie pism (2) z Urzędu Gminy skierowanych do Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie w sprawie kwoty dotacji na 1 ucznia od miesiąca kwietnia oraz od miesiąca listopada 2025 r., złożono do akt kontroli pod poz. Nr 12.

Kserokopię notatki dotyczącej ustalenia/wyliczenia dotacji na podstawie PKD, sporządzonej przez Wioletę Lindę – Głównego Specjalistę ds. Oświaty, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 13.

Kserokopie dokumentacji otrzymanej z Gminy Ustronie Morskie dotyczącej aktualizacji PKD październikowej 2024 r., tj. PKD zastosowanego w miesiącach od I do III.2025 r. oraz naliczeń PKD w 2024 r. sporządzonych przez Głównego Specjalistę ds. Oświaty, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 17.

Ponadto, w toku kontroli ustalono, że środki, które Gmina Kołobrzeg otrzymała z tytułu wsparcia jst w realizacji dodatkowych zadań oświatowych, związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy, zostały przekazane Niepublicznemu Przedszkolu „Różany Dworek” w Zieleniewie, w następujących wysokościach:

Tabela 2.1.4.B

Miesiąc	Liczba uczniów z Ukrainy	Miesięczna kwota dotacji (za 31 dni) wypłacona na ucznia z Ukrainy	Data przekazania dotacji	Dotacja przekazana (w zł)
1	2	3	4	5
Styczeń	5	5 505,45 <u>1 031,06</u> 6 536,65	24.02.2025	6 536,65 (dotacja za XII.2024)
Luty	6	154,00 1 558,10 <u>5 817,80</u> 7 529,89	24.02.2025	7 529,89 (dotacja za I.2025) (środki za XII.2024 i I.2025 przekazano jednorazowo w łącznej kwocie = 14 066,54 zł)
Marzec	6	166,91 <u>1 688,77</u> 7 110,49	24.03.2025	7 110,49 (dotacja za II.2025)
Kwiecień	6	736,38 184,80 1 869,71 <u>3 490,68</u> 6 281,58	12.05.2025	6 281,58 (dotacja za III.2025)
Maj	6	178,84 1 809,40 <u>3 378,09</u> 5 366,33	17.06.2025	5 366,33 (dotacja za IV.2025)
Czerwiec	6	760,93 184,80 1 869,71 <u>5 812,08</u> 8 627,52	15.07.2025	8 627,52 (dotacja za V.2025)
Lipiec	6	760,93 184,80 1 869,71 <u>5 812,08</u> 8 627,52	15.07.2025	8 627,52 (dotacja za VI.2025) (środki za m-c: V i VI przekazano jednorazowo w łącznej kwocie = 17 255,04 zł)

Miesiąc	Liczba uczniów z Ukrainy	Miesięczna kwota dotacji (za 31 dni) wypłacona na ucznia z Ukrainy	Data przekazania dotacji	Dotacja przekazana (w zł)
Sierpień	6	760,93 184,80 1 869,71 <u>5 812,08</u> 8 627,52	20.08.2025	8 627,52 (dotacja za VII.2025)
Wrzesień	6	760,93 184,80 1 869,71 <u>5 812,08</u> 8 627,52	22.09.2025	8 627,52 (dotacja za VIII.2025)
Październik	6	1 126,03 4 504,12 178,55 <u>1 806,55</u> 7 615,25	20.10.2025	7 615,25 (dotacja za IX.2025)
Listopad	6	2 327,12 4 654,24 504,83 183,90 <u>1 114,22</u> 8 784,31	27.11.2025	8 784,31 (dotacja za X.2025)
Grudzień	6	3 635,71 9 308,48 993,37 361,87 <u>2 192,51</u> 16 491,94	08.12.2025	16 491,94 (dotacja za XI i XII..2025)
<b>Razem:</b>	<b>X</b>	<b>100 226,52</b>	<b>X</b>	<b>100 226,52</b>

Tabela sporządzona na podstawie wydruku analityki kont 224, 130 i 810 za rok 2025, wyciągów bankowych, danych z SIO oraz wycień Głównego Specjalisty ds. Oświaty.

Kserokopie dokumentacji w sprawie naliczenia dotacji na dzieci będącymi obywatelami Ukrainy tj.: pism w sprawie naliczenia oraz udzielenia dotacji przekazanych do Referatu Budżetu i Finansów, sporządzonych przez Głównego Specjalistę ds. Oświaty, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 19.

W zakresie sposobu naliczania dotacji na dzieci będącymi obywatelami Ukrainy, wyjaśnienie złożyli Jerzy Wolski – Wójt Gminy i Wioletta Linda – Główny Specjalista ds. Oświaty. Wyjaśnienie złożono do akt kontroli pod poz. Nr 23. Z wyjaśnienia wynika, że cyt.: „Wysokość dotacji na dzieci z Ukrainy w 2025 r. była wypłacana zgodnie z otrzymywanymi z Ministerstwa Finansów i Gospodarki środkami z Funduszu Pomocy z tytułu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji zadań oświatowych, związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy, o których mowa w art. 50 ust.

 22 



6a ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium państwa.

Wysokość środków dla JST wyliczało comiesięcznie Ministerstwo Edukacji Narodowej na podstawie danych wykazywanych w systemie informacji oświatowej (SIO) w poszczególnych miesiącach 2025 r. (tj. od dnia 1-szego danego miesiąca do końca danego miesiąca).

Gmina wypłaciła w 2025 r. dla Niepublicznego Przedszkola Różany Dworek w Zieleniewie dotację na dzieci z Ukrainy w wysokości 100 226,52 zł, paragraf 254, zgodnie z umieszczaną w SIO comiesięczną kalkulacją środków na realizację dodatkowych zadań oświatowych, o których mowa art. 50 ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium państwa oraz na podstawie raportów SIO – „wykaz szkół i placówek objętych dofinansowaniem dodatkowych zadań oświatowych w ramach pomocy obywatelom Ukrainy” za poszczególne miesiące 2025 r.”.

Z oświadczenia (akta kontroli poz. Nr 25) złożonego przez Jerzego Wolskiego – Wójta Gminy i Wiolettę Lindę – Głównego Specjalistę ds. Oświaty wynika, że cyt.: „(...) dotacja za 2025 r. na dzieci z Ukrainy uczęszczające do Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie była przekazywana zgodnie z raportami SIO na uczniów z Ukrainy, tj. miesiące:

grudzień 2024 . – 5 uczniów,

styczeń 2025 r. – 5 uczniów,

luty 2025 r. – 6 uczniów,

marzec 2025 r. – 6 uczniów,

kwiecień 2025 r. – 6 uczniów,

maj 2025 r. – 6 uczniów,

czerwiec 2025 r. – 6 uczniów,

lipiec 2025 r. – 6 uczniów,

sierpień 2025 r. – 6 uczniów,

wrzesień 2025 r. – 6 uczniów,

październik 2025 r. – 6 uczniów,

listopad i grudzień 2025 r. – 6 uczniów.

W 2025 r. dzieci z Ukrainy uwzględniano przy ustalaniu statystycznej liczby dzieci do celów dotacyjnych.

Dotacja przekazywana dla Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie, nie było to tzw. „podwójne finansowanie”, gdyż część dotacji była przekazywana z budżetu gminy na dzieci z Polski, a pozostała część z Funduszu Pomocy z tytułu wsparcia JST w realizacji dodatkowych zadań związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy”.

Ponadto, zgodnie z wyjaśnieniem (akta kontroli poz. Nr 6) złożonym przez Wójta Gminy oraz Głównego Specjalistę ds. Oświaty dnia 17.03.2026 r., w 2025 r. Gmina Kołobrzeg nie przekazywała poza dotacją z budżetu gminy dla Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie, innego wsparcia finansowego i materialnego.

#### **2.1.5. Prawdliwość rozliczenia dotacji.**

Kontrolą objęto prawidłowość rozliczenia dotacji za 2025 rok. Organ prowadzący Niepubliczne Przedszkole „Różany Dworek” w Zieleniewie złożył dnia 29 stycznia 2026 r.

rozliczenie z wykorzystania otrzymanej dotacji z budżetu gminy Kołobrzeg (akta kontroli poz. 14), w terminie i zgodnie z załącznikiem Nr 4 określonym w Uchwale Nr IX/97/2025 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 31 marca 2025 r., w której ustalono tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli (...).

W rozliczeniu wyszczególniono:

- kwotę dotacji otrzymanej w wysokości 1 139 428,53 zł,
- kwotę dotacji wykorzystanej w wysokości 1 139 428,53 zł,
- kwotę dotacji niewykorzystanej w wysokości 0,00 zł,
- zestawienie wydatków dotowanej jednostki finansowanych z dotacji w 2025 roku w łącznej kwocie 1 139 428,53 zł.

Z uwagi na to, że do rozliczenia nie załączono dokumentów źródłowych poświadczających wykorzystanie dotacji, kontrolujący w trakcie kontroli nie posiadał możliwości zweryfikowania spełnienia wymogu art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, dotyczącego wydatków bieżących pokrywanych z dotacji na dofinansowanie realizacji zadań wychowania przedszkolnego.

Z przedłożonego rozliczenia wynikało, że nie posiadało potwierdzenia zweryfikowania zgodności wykorzystania dotacji. W powyższym zakresie wyjaśnienie złożyli Jerzy Wolski – Wójt Gminy oraz Wioletta Linda – Główny Specjalista ds. Oświaty. Z wyjaśnienia, złożonego do akt kontroli pod poz. Nr 18 wynika, że cyt.: *„Rozliczenie z wykorzystania dotacji oświatowej, udzielonej w 2025 r. dla Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie, zostało zweryfikowane przez pracownika Gminy pod względem merytorycznym, formalnym i rachunkowym. Przekazana w 2025 r. dotacja oświatowa z budżetu gminy, została wykorzystana zgodnie z art. 35 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 439, z późn.zm.). Szczegółowa kontrola w tym zakresie jest przewidywana w II kwartale 2026 r.”*

W dniu 23.03.2026 r. wraz z ww. wyjaśnieniem kontrolującej przedłożono pismo z dnia 16.02.2026 r. dotyczące zatwierdzenia rozliczenia dotacji dla szkół i placówek niepublicznych za 2025 r. Z okazanego pisma podpisanego przez Głównego Specjalistę ds. Oświaty wynikało, że dotacje dla ww. jednostek niepublicznych zostały sprawdzone pod względem merytorycznym, formalnym i rachunkowym oraz rozliczone. Kserokopię ww. pisma, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 20.

W zakresie przeprowadzanych kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, wyjaśnienie złożyli Jerzy Wolski - Wójt Gminy i Wioletta Linda – Główny Specjalista ds. Oświaty. Z wyjaśnienia (akta kontroli poz. Nr 18) wynika, że cyt.: *„Gmina Kołobrzeg w 2025 r. jako organ dotujący, na podstawie art. 36 u.f.z.o oraz Uchwały Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 31 marca 2025 r. przeprowadziła kontrolę w zakresie prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oświatowej w Niepublicznym Przedszkolu „Różany Dworek” w Zieleniewie. Wyniki kontroli w załączeniu”*.

Z załączonego do ww. wyjaśnienia Protokołu sporządzonego w dniu 12.03.2025 r. wynikało, że kontrola w Niepublicznym Przedszkolu „Różany Dworek” w Zieleniewie w zakresie dotacji przekazanej w 2024 roku, przeprowadzona została przez Głównego Specjalistę ds. Oświaty. Zakresem kontroli objęto zgodność ze stanem faktycznym liczby uczniów wykazywanych do Urzędu Gminy Kołobrzeg w formie comiesięcznych informacji oraz sposób wykorzystania

dotacji w tym zgodność ze stanem faktycznym danych zawartych w rozliczeniach za 2024 r. W powyższym zakresie w badanym okresie, nie stwierdzono nieprawidłowości. Kserokopię Protokołu z przeprowadzonej kontroli w dniu 12.03.2025 r. w ww. Przedszkolu, złożono do akt kontroli pod poz. Nr 21.

Na tym protokół zakończono.

Integralną część protokołu stanowi załącznik Nr 1 „Zestawienie akt kontroli od Nr 1 do Nr 25”.

af

25  
af

Wójt Gminy Kołobrzeg został poinformowany o przysługującym mu, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), prawie odmowy podpisania protokołu i złożenia w ciągu 3 dni od daty jego otrzymania pisemnych wyjaśnień, co do przyczyny odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach i po odczytaniu podpisano bez zastrzeżeń. Egzemplarz protokołu oznaczony Nr 2 pozostawiono w kontrolowanej jednostce.

Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod poz. Nr 5/2026.

Kołobrzeg, dnia 31 marca 2026 r.

Podpisy

STARSZY INSPEKTOR

*mgr Katarzyna Łodziewska*

**GMINA KOŁOBRZEG**

ul. Trzebiatowska 48A  
78-100 KOŁOBRZEG  
tel. 94 35 30 420, fax 94 35 30 455  
NIP 6711787463 REGON 330920713

**WÓJT**  
*Jerzy Wojski*

SKARBNIK  
GMINY KOŁOBRZEG

*Aleksander RUSS*

Kontrolujący

Za kontrolowaną jednostkę

Potwierdzam odbiór protokołu kontroli – egz. Nr 2:

*Otrzymałem Jerzy Wojski 31.03.2026*  
..... data, podpis, imienna pieczęćka

ZESTAWIENIE AKT KONTROLI  
(kontrola problemowa gospodarki finansowej Gminy Kołobrzeg)

Lp.	Nazwa dokumentu	Strona akt kontroli
1.	Zakresy czynności i upoważnienia pracowników (w tym Skarbnika).	
2.	Regulacje wewnętrzne (w tym: Regulamin Organizacyjny, zasady polityki rachunkowości).	
3.	Wyjaśnienie złożone przez Wójta Gminy i Głównego Specjalistę ds. Oświaty w zakresie obsługi rachunkowo-finansowej i sprawozdawczej w jednostkach oświatowych Gminy Kołobrzeg.	
4.	Kserokopie pełnej dokumentacji otrzymanej z Gminy Ustronie Morskie wg stanu na dzień 30.03.2025 r.	
5.	Kserokopie pełnej dokumentacji otrzymanej z Gminy Ustronie Morskie wg stanu na dzień 31.10.2025 r.	
6.	Wyjaśnienie złożone przez Wójta Gminy i Głównego Specjalistę ds. Oświaty w sprawie PKD styczniowej oraz spraw różnych z zakresu zadań oświatowych.	
7.	Wydruk analityki sald i obrotów do kont 224, 130 i 810 „Różany Dworek” Zieleniewo za okres 01-12 2025 rok i kserokopie wyciągów z rachunku bankowego przekazanej dotacji oraz wydruki prowadzonej analityki w 2025 r. dla pozostałych (2) Przedszkoli.	
8.	Wydruk Uchwały Nr IX/97/2025 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 31 marca 2025 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Kołobrzeg przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz trybu przeprowadzania kontroli pobrania i wykorzystania udzielonych dotacji oraz kserokopia i wydruk uchwały Nr XXXIII/306/2018 z dnia 16 lutego 2018 r. i uchwały Nr XIII.121.K.2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 9 maja 2018 r.	
9.	Kserokopia wniosku o udzielenie dotacji oświatowej.	
10.	Kserokopie Informacji miesięcznych o faktycznej liczbie uczniów	
11.	Kserokopie dokumentacji w sprawie naliczenia dotacji tj.: pism w sprawie naliczenia oraz udzielenia dotacji przekazanych do Referatu Budżetu i Finansów, sporządzonych przez Głównego Specjalistę ds. Oświaty.	
12.	Kserokopie pism (2) z Urzędu Gminy skierowanych do Niepublicznego Przedszkola „Różany Dworek” w Zieleniewie w sprawie kwoty dotacji na 1 ucznia od miesiąca kwietnia oraz od miesiąca listopada 2025 r.	
13.	Kserokopia notatki dotyczącej ustalenia/wyliczenia dotacji na podstawie PKD, sporządzonej przez Wioletę Lindę – Głównego Specjalistę ds. Oświaty.	
14.	Rozliczenie wykorzystania dotacji otrzymanej z budżetu gminy w 2025 r. złożone przez Niepubliczne Przedszkole „Różany Dworek” w Zieleniewie.	
15.	Wydruk ze strony BIP Urzędu dotyczący zamieszczenia aktualizacji kwoty dotacji wg stanu na 31.03.2025 r. i 30.10.2025 r.	
16.	Wydruk uchwały Nr VIII/69/2024 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 18 grudnia 2024 r.	
17.	Kserokopie dokumentacji otrzymanej z Gminy Ustronie Morskie dotyczącej aktualizacji PKD październikowej 2024 r., tj. PKD zastosowanego w miesiącach od I do III.2025 r. oraz naliczeń PKD w 2024 r. sporządzonych przez Głównego Specjalistę ds. Oświaty.	
18.	Wyjaśnienie złożone przez Wójta Gminy i Głównego Specjalistę ds. Oświaty w sprawie rozliczenia dotacji za 2025 r. oraz w sprawie przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu Gminy Kołobrzeg.	
19.	Kserokopie dokumentacji w sprawie naliczenia dotacji dla dzieci będącymi obywatelami Ukrainy tj.: pism w sprawie naliczenia oraz udzielenia dotacji przekazanych do Referatu Budżetu i Finansów, sporządzonych przez Głównego Specjalistę ds. Oświaty.	
20.	Kserokopia pisma z dnia 16.02.2026 r. dotyczącego rozliczenia dotacji dla szkół i placówek niepublicznych za 2025r.	
21.	Kserokopia Protokołu z przeprowadzonej kontroli w dniu 12.03.2025 r. w Niepublicznym Przedszkolu „Różany Dworek” w Zieleniewie w zakresie dotacji przekazanej w 2024 roku.	
22.	Kserokopie uchwały budżetowej z dnia 18 grudnia 2024 r., wydruk wszystkich zmian w budżecie w rozdz. 80104 w 2025 r. oraz wydruk z wykonania wydatków według klasyfikacji budżetowej na rok 2025.	
23.	Wyjaśnienie złożone przez Wójta Gminy i Głównego Specjalistę ds. Oświaty w sprawie sposobu naliczania dotacji na dzieci będącymi obywatelami Ukrainy.	
24.	Wyjaśnienie złożone przez Wójta Gminy i Głównego Specjalistę ds. Oświaty w sprawie wyliczeń dotyczących PKD w 2025 r.	
25.	Oświadczenie Wójta Gminy i Głównego Specjalistę ds. Oświaty złożone w sprawie potwierdzenia faktycznej liczby dzieci z Ukrainy w poszczególnych miesiącach roku 2025.	

