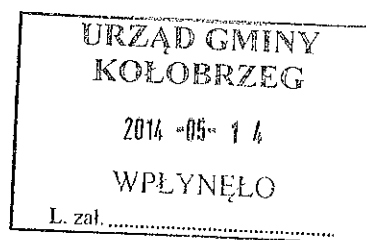




**PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

Szczecin, dnia 12 maja 2014 r.



WK.0913.1156.3.K.2014

***Pan
Tadeusz Kowalski
Wójt Gminy
Kołobrzeg***

Informuję Pana, że działając na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w okresie od 8 stycznia do 19 marca 2014 r., Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie przeprowadziła kontrolę kompleksową gospodarki finansowej Gminy za lata 2010-2013.

Protokół kontroli został podpisany i przekazany Panu w dniu 19 marca 2014 r.

Z ustaleń zawartych w protokole wynika, że w okresie objętym kontrolą miały miejsce następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. W 2013 r. inkasent dokonał poboru podatku rolnego w łącznej wysokości 2 940,00 zł (I-IV rata) od podatnika, który nie był osobą fizyczną, co było niezgodne z treścią § 1 ust. 1 uchwały Nr VI/34/11 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 4 maja 2011 r. w sprawie poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa oraz określenia inkasentów, terminów płatności dla inkasentów i wynagrodzenia za inkaso (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 64, poz. 1131 z późn. zm.). Inkasentowi z tytułu inkasa wypłacono wynagrodzenie w kwocie 176,40 zł, co pozostaje w sprzeczności z treścią § 2 w zw. z § 1 ust. 1 ww. uchwały. Odpowiedzialność za powyższe nieprawidłowości ponoszą odpowiednio inkasent i Inspektor ds. księgowości podatkowej, a z nadzoru Skarbnik – str. 78 protokołu kontroli.
2. Kwota różnicy pomiędzy wydatkami poniesionymi w 2012 r. na wynagrodzenia nauczycieli stażystów zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kołobrzeg a iloczynem średniorocznej liczby etatów tych

nauczycieli oraz średniego wynagrodzenia, o którym mowa w art. 30 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) wyniosła (-)732,89 zł. Jednorazowy dodatek uzupełniający w kwocie 151,30 zł wypłacono w dniu 28 stycznia 2013 r. tylko nauczycielowi zatrudnionemu w okresie od 1 września do 31 grudnia 2012 r., pomijając przy wypłacie nauczycieli (2) zatrudnionych w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia 2012 r., co było niezgodne z art. 30a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, za co odpowiedzialność ponosi Inspektor ds. oświaty, a z nadzoru Kierownik Referatu Oświaty i Kultury – str. 143 i 144 protokołu kontroli.

6u 3. W dniu 6 lipca 2010 r. w trybie przetargu nieograniczonego wszczęto postępowanie o udzielenia zamówienia publicznego pn. Budowa kompleksu boisk sportowych w ramach Programu Moje Boisko – Orlik 2012 w Budzistowie gm. Kołobrzeg o wartości szacunkowej wynoszącej 1 722 371,06 zł (równowartość 448 650,96 euro). Zarówno w ogłoszeniu o zamówieniu, Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, a przede wszystkim w ofercie złożonej przez Wykonawcę oraz w zawartej z nim w dniu 27 lipca 2010 r. umowie nr 23/10 w sprawie zamówienia publicznego termin wykonania przedmiotu zamówienia wraz z uzyskaniem pozwolenia na użytkowanie określono na dzień 15 listopada 2010 r. Pomimo, iż nie zaszła żadna z przesłanek przewidzianych przez Zamawiającego zarówno w ogłoszeniu jak i SIWZ, dopuszczających możliwość zmiany treści zawartej pomiędzy stronami umowy w zakresie przedłużenia terminu realizacji zamówienia, w dniu 15 listopada 2010 r. zawarto aneks nr 1/2010 do ww. umowy, na mocy którego – z uwagi na konieczność uzyskania i przedłożenia Zamawiającemu pozwolenia na użytkowanie obiektu – termin realizacji zamówienia wyznaczono na dzień 31 grudnia 2010 r. (decyzję zezwalającą na użytkowanie wydano w dniu 22 grudnia 2010 r.), co było niezgodne z art. 144 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759 z późn. zm.), za co odpowiedzialność ponosi Wójt – str. 156 protokołu kontroli.

6u 4. Stwierdzono nieprawidłowości w zakresie sprzedaży i oddawania w dzierżawę nieruchomości gminnych:

a) w wywieszonym w dniu 16 września 2013 r. wykazie nieruchomości przeznaczonych na sprzedaż nr 3/13, obejmującym działki oznaczone w obrębie ewidencyjnym Nowogardek numerami 110/1, 110/2 i 150/5, termin złożenia wniosku dla osób posiadających pierwszeństwo w ich nabyciu wyznaczono na 5 tygodni zamiast nie krótszy niż 6 tygodni liczonych od dnia wywieszenia ww. wykazu, czym naruszono zasadę określoną art. 34 ust. 1 pkt

1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 z późn. zm.),

b) w zawartej pomiędzy Gminą a osobą fizyczną w dniu 1 października 2013 r. umowie dzierżawy działki znajdującej się w Przećminie i oznaczonej numerem 166 wysokość czynszu dzierżawnego określono rocznie jako równowartość 3 kwintali pszenicy pomnożonych przez średnią krajową cenę skupu pszenicy za poprzednie półrocze podawaną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego zamiast – zgodnie z treścią wykazu nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę, ogłoszenia o przetargu i oferty złożonej przez dzierżawcę – jako równowartość 4 kwintali pszenicy, za co odpowiedzialność ponoszą Inspektorzy ds. gospodarki nieruchomościami, a z nadzoru Zastępca Wójta jako Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Inwestycji – str. 135 i 140 protokołu kontroli.

W wyniku ustaleń kontroli w dniu 10 marca 2014 r. pomiędzy Gminą a dzierżawcą zawarto aneks do umowy dzierżawy z dnia 1 października 2013 r., na mocy którego wysokość czynszu dzierżawnego ustalono we właściwej wysokości. Dzierżawcę poinformowano jednocześnie pisemnie o wysokości czynszu za 2014 r. ustalonego zgodnie ze zaktualizowanym brzmieniem umowy.

W trakcie kontroli stwierdzono również inne nieprawidłowości, które zostały opisane w protokole z kontroli, jednak z uwagi na ich mniejszy ciężar gatunkowy nie zostały one wskazane w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym.

W celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości koniecznym jest bezwzględne przestrzeganie wszystkich norm prawnych oraz podjęcie następujących działań:

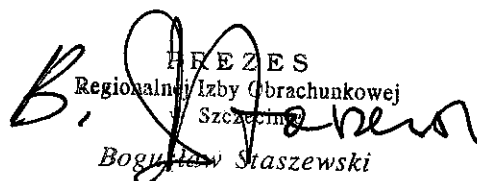
1. Przestrzegania treści uchwały organu stanowiącego dopuszczającej możliwość poboru przez inkasentów podatków wyłącznie od podatników będących osobami fizycznymi i w konsekwencji zaprzestania wypłacania inkasentom wynagrodzenia za inkaso kwot pobranych z przekroczeniem ww. uprawnień.
2. Wypłacania jednorazowego dodatku uzupełniającego wszystkim spośród nauczycieli zatrudnionych na danym stopniu awansu zawodowego w trakcie roku, w którym wystąpiła różnica pomiędzy wydatkami poniesionymi na ich wynagrodzenia a iloczynem średniorocznej liczby etatów oraz wymaganego w odniesieniu do danego stopnia awansu zawodowego średniego wynagrodzenia, w szczególności wypłacania dodatku tym nauczycielom, którym w trakcie ww. roku ustał stosunek pracy.

3. Ograniczenia możliwości dokonywania istotnych zmian postanowień umowy zawartej w sprawie zamówienia publicznego w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy wyłącznie do sytuacji, które przewidziano w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia.
4. Określenia w wykazie nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży terminu złożenia wniosku w sprawie pierwszeństwa w nabyciu nieruchomości nie krótszego niż 6 tygodni od dnia wywieszenia ww. wykazu.

Wyrażam przekonanie, że przeprowadzone czynności kontrolne oraz powyższe wnioski przyczynią się do poprawy gospodarowania środkami publicznymi.

Zgodnie z treścią art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium Izby, za moim pośrednictwem, zastrzeżeń do wniosków pokontrolnych, dotyczących zarzutów naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie w niniejszym wystąpieniu w terminie 14 dni od daty otrzymania tego wystąpienia.

Stosownie do przepisów art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych proszę o powiadomienie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania.


PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
Szczecina
Bogusław Staszewski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Kołobrzeg
- 2) Pan Julian Nowicki
Przewodniczący
Rady Gminy Kołobrzeg
- 3) a/a