



**Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie**  
**Zespół Zamiejscowy**  
**w Koszalinie**

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

tel.: 3 411 208, 3 411 240, fax. 3 410 487

e-mail: [koszalin@szczecin.rio.gov.pl](mailto:koszalin@szczecin.rio.gov.pl)

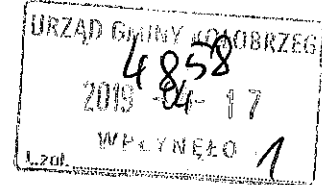
K.0022.92.AC.Z.2019

Koszalin, dnia 16 kwietnia 2019 r.

**Pan**

**Włodzimierz Popiołek**

**Wójt Kołobrzegu**



Przekazuję w załączeniu uchwałę Nr XXVIII.130.Z.2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 15 kwietnia 2019 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.

Otrzymują:

1. Adresat

2. Pan Julian Nowicki

Przewodniczący Rady Gminy

3. a/a

**KOORDYNATOR**  
**ZESPOŁU ZAMIEJSCOWEGO**

dr Jolanta Włodarek

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 15 kwietnia 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kołobrzeg sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kołobrzeg za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Marcin Binaś - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

**pozytywnie**

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kołobrzeg za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Kołobrzeg<sup>1</sup> za 2018 r. przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, w dniu 26 marca br. Opinia została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z uwzględnieniem ich istotności dla gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku, a także danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2018 r.

- I. 1. W 2018 r. zrealizowano dochody w wysokości 107,42% planu, które w podziale na bieżące i majątkowe wyniosły odpowiednio 105,94% i 149,20% planu. Wydatki budżetowe wykonano na poziomie 91,23% planu. Wykonanie wydatków bieżących w stosunku do ich rocznego planu wyniosło 91,22%. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 91,24% planu.
2. Budżet 2018 r. zamknął się deficytem, tj. większymi wydatkami od zrealizowanych dochodów w wysokości 24 773 533,27 zł.
3. Realizacja wydatków bieżących za 2018 r. nie przekracza osiągniętego w tym okresie poziomu dochodów bieżących, co dało podstawę zachowania wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego.
4. Na podstawie analizy przedmiotowego sprawozdania, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków<sup>2</sup>. Występują natomiast

<sup>1</sup> Dalej: JST

<sup>2</sup> Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

zobowiązania wymagalne (969,42 zł), których termin płatności minął w 2018 r. Zgodnie z wyjaśnieniem zobowiązania te dotyczyły nieterminowo odebranych świadczeń z pomocy społecznej. Zobowiązania niewymagalne z terminem płatności przypadającym w 2019 r. stanowiły 4,96% wykonanych wydatków.

5. W stosunku do roku ubiegłego nastąpił wzrost należności wymagalnych (o 11,01%).

Wartość należności wymagalnych osiągnęła znaczącą wysokość (4 066 267,06 zł), zaległości w stosunku do minionego okresu wzrosły o 403 274,23 zł, co wymaga podjęcia zdecydowanych i skutecznych działań egzekucyjnych.

6. Przychody budżetu zrealizowano z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (24 900 535,95 zł) oraz przychodów z tytułu emisji obligacji (4 500 000,00 zł). Środki pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych zostały przeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetu (24 773 533,27 zł)<sup>3</sup>, natomiast nie zostały wykorzystane środki zwrotne z emisji obligacji<sup>4</sup>.

W sprawozdaniu Wójt, nie wyjaśnił jakie okoliczności przesądziły o tym, iż zaciągnięto nowe długoterminowe zobowiązania zwrotne w formie emisji obligacji, których obsługa obciąża wydatki bieżące budżetu w całym okresie ich wykupu. Zgodnie z § 2 uchwały Rady Gminy Kołobrzeg podjętej w dniu 26 września 2018 r. środki te miały służyć „sfinansowaniu planowanego deficytu budżetu Gminy Kołobrzeg 2018 r.”, co nie potwierdza informacja wykazana w sprawozdaniu Rb-NDS (sporządzonym do 31 grudnia 2018 r.), gdzie w części „E” wykazano, że jedynym źródłem finansowania deficytu była nadwyżka budżetu pochodząca z lat ubiegłych. Zatem dane wynikające ze sprawozdania z wykonania budżetu wskazują, iż zaciągnięto nowe zobowiązanie dłużne (obligacje), mimo braku potrzeb kredytowych budżetu w 2018 r., a w sprawozdaniu nie zamieszczono żadnych informacji, które uzasadniłyby potrzebę zaciągania nowych zobowiązań dłużnych.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. ustawy o obligacjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 483, ze zm.) emitent nie może przeznaczyć środków pochodzących z emisji na cele niezgodne z warunkami transakcji, gdyż sytuacje takie podlegają konsekwencjom karnoprawnym wskazanym w art. 87 ust. 1 tej ustawy.

7. Z uwagi na brak zadłużenia Gminy w 2018 r. nie dokonywano jego spłaty<sup>5</sup>.
8. Na koniec okresu sprawozdawczego JST posiadała niewymagalne (potencjalne) zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji innym podmiotom na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 13 554,44 zł, których potencjalna spłata zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obciążałaby planowane w 2019 r. wydatki budżetowe.
9. Zadłużenie JST z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań wymagalnych zwiększyło się w okresie sprawozdawczym do kwoty 4 500 969,42 zł i stanowiło 7,63% wykonanych dochodów.

<sup>3</sup> Art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

<sup>4</sup> Art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

<sup>5</sup> Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

10. Wartości wykonania budżetu na koniec 2018 r. wskazują na zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

11. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej), zgodnie z uchwałą budżetową na 2018 r. i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji.

W części opisowej dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania. W prezentacji dochodów w szczególności przeanalizowano realizację dochodów podatkowych, subwencji oraz dotacji celowych i na zadania własne, a także dochodów majątkowych. W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej, przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono odniesienie dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków oraz wykonanych w roku budżetowym zadań Gminy.

12. Opiniowane sprawozdanie zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich, a zatem spełniono wymogi wynikające z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Uwzględnia także zmiany w planie wykonanie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tym samym spełniono obowiązek wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

13. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że realizowano dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki<sup>6</sup>, które dotyczyły m.in.:

- 1) wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami – uzyskane w roku budżetowym dochody ze wskazanych opłat były niższe od wydatków poniesionych na pokrycie kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- 2) dochodów z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii;
- 3) dochody uzyskane na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska<sup>7</sup> (dział 900, rodz. 90019, § 0690) w całości przeznaczone zostały na wydatki bieżące, co jest wymagane przepisami art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 cyt. ustawy .

14. Sprawozdanie obejmuje roczne wykonanie planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 13 ustawy o finansach publicznych, tj. samorządowych instytucji kultury. Sprawozdania, o których mowa w art. 265 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, wyłącznie organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że Biblioteka Publiczna w Gminie Kołobrzeg nie posiada należności i zobowiązań wymagalnych.

<sup>6</sup> Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8, art. 216 ust. 1 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

<sup>7</sup> Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, ze zm.).

II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2018 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji). Informacja o stanie majątku Gminy zawiera dane dotyczące praw własności, użytkowania wieczystego, udziałów w spółkach, a także informację o wartości majątku oraz dane o dochodach z majątku Gminy uzyskanych w okresie sprawozdawczym. Wielkość mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiadała, jego wartość i przeznaczenie, dane o dochodach Gminy uzyskane w tym okresie. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów jednostki samorządu terytorialnego oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo tego, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, opinia nie stanowi oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Jolanta Włodarek*