

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 31 marca 2016 r.

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego  
Gminy Kołobrzeg na lata 2016-2028**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik - Członek
3. Helena Rokowska - Członek

po rozpatrzeniu uchwał Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 21 marca 2016 r.: Nr XV/102/2016 w sprawie zmiany budżetu gminy na 2016 r. oraz Nr XV/103/2016 w sprawie zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kołobrzeg na lata 2016-2028

**pozytywnie**

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kołobrzeg<sup>1</sup>

**UZASADNIENIE**

W dniu 21 marca 2016 r. Rada Gminy Kołobrzeg dokonała zmiany budżetu polegającej na m.in. zwiększenie planowanego deficytowego wyniku finansowego o kwotę 4 124 492,00 zł, który zostanie sfinansowany zwiększonymi przychodami z tytułu przewidywanej wyższej „nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych”.

Budżet na 2015 r. z uwzględnieniem wprowadzonych zmian oraz wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowana kwota długu w poszczególnych latach budżetowych została ustalona prawidłowo. Z zapisów wymienionych uchwał wynika, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy wystąpi w 2019 r. i wyniesie 13 019 000,00 zł. W kolejnych latach zadłużenie Gminy się zmniejsza i w 2027 r. zostanie całkowicie spłacone.

<sup>1</sup> Dalej: Gmina

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wskazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczającej wysokość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

Uchwała budżetowa na 2016 r. przewiduje, że w roku budżetowym spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego z tytułu rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych (1 100 000,00 zł) wraz z należnymi odsetkami (150 000,00 zł) wyniosą 1 250 000,00 zł, co stanowi 2% prognozowanych dochodów.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje)<sup>2</sup> limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF - jednostka samorządowa musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza. Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli rocznej kwoty spłaty i dopuszczalnego wskaźnika spłaty, obliczanego na podstawie danych finansowych z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, według wzoru ustalonego w ww. przepisie.

Podkreślić należy, że przedstawiona powyżej relacja nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłaty zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczonych różnicą między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2016-2028 wynika, że spłata zobowiązań nie przekroczy ww. relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wraz z odsetkami do prognozowanych dochodów w br. budżetowym wynosić będzie 3,90% przy dopuszczonym wskaźniku spłaty zobowiązań 26,40%. Zwrócić natomiast należy uwagę na 2021 r., gdzie różnica pomiędzy planowaną łączną spłatą zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wraz z odsetkami do prognozowanych dochodów a dopuszczonym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, wynosi jedynie 1,30 pkt %. Relacja spłaty zobowiązań stanowi ustawowo wyznaczone kryterium oceny sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

---

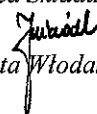
<sup>2</sup> Do kwoty tej należy doliczyć potencjalne wydatki związane z udzielonymi przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeniami i gwarancjami, przypadające w danym roku zgodnie z treścią zawartej umowy.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika nadto, że w latach 2016-2028 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Jolanta Włodarek*

