



**Wójt
Gminy
Kołobrzeg**

ul. Trzebiatowska 48a
78-100 Kołobrzeg
tel.: 94 35 30 420
fax: 94 35 30 455
sekretariat@gmina.kolobrzeg.pl
www.gmina.kolobrzeg.pl

Kołobrzeg, 05 lutego 2019 r.

RADA GMINY KOŁOBRZEG

Wpłynęło dnia 05.02.2019

Liczba załączników.....

S.0003.2.2019

Pan

**Julian Nowicki
Przewodniczący Rady Gminy Kołobrzeg**

Pan

**Tomasz Szafrąński
Radny Gminy Kołobrzeg**

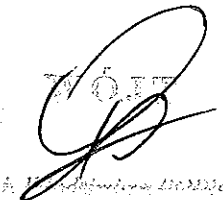
Odpowiadając na interpelację z dnia 23 stycznia 2019 r. w sprawie zwrotu nienależnie wypłaconego ekwiwalentu za urlop dla Pana Macieja Bejnarowicza informuję, co następuje:

Ad. 1) różnica w podanych kwotach wynika z faktu, że kwota **9.528,15 zł** jest kwotą brutto, a pracownik wezwany został do zwrotu kwoty netto w wys. **7.481,87 zł**. tj. w takiej wysokości, jaka została mu wypłacona;

Ad. 2) dług nie został spłacony do końca 2018 r.;

Ad. 3) przygotowany został pozew do sądu o zwrot wypłaconego ekwiwalentu.

W załączeniu kserokopie dokumentów w przedmiotowej sprawie.


WÓJT
GMINY KOŁOBRZEG

Notatka służbowa

sporządzona w dniu 13 marca 2018 r. przez Sekretarza Gminy – Adama Budkę na okoliczność poinformowania Pana Macieja Bejnarowicza o błędnie dokonanym wyliczeniu i wypłacie ekwiwalentu za urlop wypoczynkowy.

W związku z kontrolą kompleksową gospodarki finansowej Gminy Kołobrzeg prowadzoną przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie, w dniu 9 marca 2018 r. zostałem wezwany przez Inspektora RIO prowadzącego kontrolę do złożenia pisemnych wyjaśnień w sprawie błędnego wyliczenia ilości dni niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego dla Pana Macieja Bejnarowicza – Zastępcy Wójta, a co za tym idzie również błędnego wyliczenia i wypłacenia ekwiwalentu za niewykorzystany urlop. Stwierdziłem, że błąd dotyczy niesłusznie wypłaconego ekwiwalentu za 22 dni urlopu za 2016 r.

O popełnionym błędzie i niesłusznie wypłaconym ekwiwalencie poinformowałem Wójta Gminy w dniu 12 marca 2018 r. w godzinach porannych (ok. 8.30) podnosząc jednocześnie kwestię zwrotu tej kwoty oraz formy powiadomienia Pana Bejnarowicza o tej konieczności. Wójt Gminy po powzięciu informacji w tej sprawie niezwłocznie przedzwonił do Pana Bejnarowicza i umówił się z nim na spotkanie następnego dnia (13.03.2018 r.) w Urzędzie o godz. 7.40.

W dniu 13 marca 2018 r. o godz. ok. 7.50 zostałem wezwany do gabinetu Wójta w celu poinformowania obecnego tam Pana Macieja Bejnarowicza o zaistniałej pomyłce i wyjaśnienia problemu. Powiedziałem Panu Bejnarowiczowi, że w związku z rozwiązaniem stosunku pracy w listopadzie ubiegłego roku doszło do pomyłki w wyliczeniu ekwiwalentu za niewykorzystany urlop. Ekwiwalent ten należało wypłacić tylko za 24 dni niewykorzystanego urlopu za 2017 r. Tymczasem w piśmie o przyznaniu ekwiwalentu podano nieprawidłowo, że ekwiwalent ten należy się również za 22 dni za 2016 r. podczas gdy urlop ten został wykorzystany w naturze. Błąd, z niewyjaśnionych powodów, wystąpił prawdopodobnie w komunikacji pomiędzy stanowiskiem pracy, które ewidencjonuje urlopy a Sekretarzem Gminy, który przygotowuje dokumenty związane z rozwiązaniem stosunku pracy. W tej sytuacji powiedziałem, że niesłusznie wypłacony ekwiwalent należy zwrócić na rachunek Gminy. Pan Bejnarowicz zapytał się jaka jest to kwota? Udzieliłem odpowiedzi, że jest to kwota 7.481,87 zł. netto. Jednocześnie do rąk p. Bejnarowicza przekazałem kartkę na której kwota ta była zapisana. Pan Bejnarowicz poprosił o szczegółowe przedłożenie mu tego wyliczenia. Po krótkiej chwili wyliczenie to dostarczyłem na dokumencie sporządzonym przez Panią Karolinę Rajzyngier z Referatu BF. Na dokumencie tym wyliczona została kwota ekwiwalentu należnego (za 24 dni) oraz niesłusznie wypłaconego, tzn. do zwrotu (za 22 dni) ze składnikami tych kwot.

Pan Bejnarowicz oświadczył, że sprawę tę skonsultuje z żoną, która jest kadrową.

Na tym notatkę zakończono.

Załącznik:

- wydruk wyliczenia ekwiwalentu za niewykorzystany urlop



Kołobrzeg, 13 marca 2018 r.

BEJNAROWICZ MACIEJ

EKWIWALENT ZA NIETYKORZYSTANY URLOP

	WYPŁACONO	POWINNO	RÓŻNICA
	46 DNI	24 DNI	22 DNI
WYNAGRODZENIE	19 921,11 zł	10 392,96 zł	9 528,15 zł
PODS.SKŁA	19 921,11 zł	10 392,96 zł	9 528,15 zł
10% SKŁ.EM	1 944,30 zł	1 014,35 zł	929,95 zł
2% SKŁ.REN	298,82 zł	155,89 zł	142,92 zł
2% SKŁ.CH	488,07 zł	254,63 zł	233,44 zł
RAZEM SKŁ.ZUS	2 731,18 zł	1 424,87 zł	1 306,31 zł
PRZYCHÓD	19 921,11 zł	10 392,96 zł	9 528,15 zł
KOSZTY	- zł	- zł	- zł
ULGA	- zł	- zł	- zł
PODSTAWA DO PŁATKOWANIA	17 189,93 zł	8 968,09 zł	8 221,84 zł
PODST.SKŁ.ZDR	17 189,93 zł	8 968,09 zł	8 221,84 zł
32% ZALICZKA PODATKU	5 500,80 zł	2 869,76 zł	2 631,04 zł
8% SKŁ.ZDROW OD PODATKU	1 332,22 zł	695,03 zł	637,19 zł
9% SKŁ.ZDROW OD DOCHODU	1 547,09 zł	807,13 zł	739,97 zł
PODATEK DOUS	2 169,00 zł	2 174,76 zł	1 993,86 zł
DO WYPŁATY	11 473,83 zł	5 985,96 zł	5 487,87 zł

KOSZTY PRACODAWCY	19 921,11 zł	10 392,96 zł	9 528,15 zł
10% SKŁ.EMER	1 944,30 zł	1 014,35 zł	929,95 zł
7% SKŁ.REN	1 294,87 zł	675,54 zł	619,33 zł
1% SKŁ.WYPADK	167,34 zł	87,30 zł	-80,04 zł
RAZEM	3 406,51 zł	1 777,20 zł	1 629,31 zł
2% FP	488,07 zł	254,63 zł	233,44 zł

DO ODDANIA PRZEZ PRACOWN	7 481,87 zł
ZWROT Z ZUS	3 909,03 zł
SKŁ.PRACOWNIKA	2 046,28 zł
SKŁ.PRACODAWCY SPOŁ	1 629,31 zł
SKŁ.PRACODAWCY FP	233,44 zł



WNIOSEK o OPINIĘ PRAWNĄ

I. Z dnia	16 lipca 2018 r.		
II. ZLECAJĄCY	URZĄD GMINY KOŁOBRZEG STANOWISKO – Sekretarz Gminy		
III. PRZEDMIOT OPINII (<i>zapytanie prawne, problem prawny</i>)			
<p>Proszę o wyrażenie opinii prawnej dotyczącej skuteczności dochodzenia na drodze sądowej zwrotu niesłusznie wypłaconego pracownikowi Urzędu Gminy ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany urlop wypoczynkowy.</p>			
IV. PODSTAWY PRAWNE OPINII			
Art. 171 § 1 Kodeksu pracy, art. 405 Kodeksu cywilnego			
V. OPIS STANU FAKTYCZNEGO			
<p>W związku z kontrolą kompleksową gospodarki finansowej Gminy Kołobrzeg prowadzoną przez RIO w Szczecinie stwierdzono, że Urząd Gminy nieprawidłowo naliczył liczbę dni niewykorzystanego urlopu dla Z-cy Wójta Gminy, z którym stosunek pracy uległ rozwiązaniu w listopadzie 2017 r., a w konsekwencji błędnie wyliczył i wypłacił w/wym. ekwiwalent za niewykorzystany urlop zawyżając go o 22 dni. Pismem z dnia 6 kwietnia 2018 r. wezwano pracownika do zwrotu świadczenia nienależnego w kwocie 7 481,87 zł. (ekwiwalent za 22 dni) wyznaczając 14 dniowy termin zwrotu oraz informując pracownika, że brak zwrotu we wskazanym terminie sprawi, że Gmina Kołobrzeg wystąpi na drogę sądową. Do dnia dzisiejszego pracownik niesłusznie wypłaconego ekwiwalentu nie zwrócił, ani nie udzielił w tej sprawie żadnych pisemnych wyjaśnień.</p>			
VI. WSKAZÓWKI ZLECAJĄCEGO do OPINII			
VII. KONTAKT do ZLECAJĄCEGO	TELEFON: 94 35 30 439 E- MAIL: sekretarz@gmina.kolobrzeg.pl		
VIII. ZAŁĄCZNIKI	Wymienione w załączeniu TAK NIE		
IX. PODPIS			

LISTA ZAŁĄCZNIKÓW:

S.1710.4.2017

Kołobrzeg, 13 marca 2018 r.

Pani

Anna Janiuk
Inspektor Wydziału Kontroli RIO
w Szczecinie

URZĄD GMINY KOŁOBRZEG
ul. Traśbimowa 10, 75-100 Kołobrzeg
tel. (91) 433 50 420, fax: 43 30 455
NIP 671-10-42-906 REGON 000537585

WYJAŚNIENIE

złożone Inspektorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w sprawie:
- na jakiej podstawie ujęto do wypłaty ekwiwalent za niewykorzystany urlop dla Z-cy Wójta Gminy ilość 46 dni, gdy z dokumentu – karta ewidencji czasu pracy wynika ilość 24 dni.

Wyjaśnienie: w piśmie o przyznaniu ekwiwalentu za niewykorzystany urlop podano, że przysługuje on za 46 dni w podziale na: 22 dni urlopu niewykorzystanego za 2016 r. i 24 dni za rok 2017. Informację o liczbie dni niewykorzystanego urlopu za 2016 r. pozyskano ustnie ze stanowiska pracy prowadzącego ewidencję urlopów prawdopodobnie poprzez błędne odczytanie zapisów prowadzonej ewidencji urlopów. Liczba 22 dni urlopu w ewidencji tej figuruje jako urlop niewykorzystany według stanu na dzień 01 stycznia 2017 r. Do dnia rozwiązania stosunku pracy z Z-cą Wójta, tj. do 13 listopada 2017 r. urlop ten jednak w pełni został wykorzystany. Informację do wyliczenia ekwiwalentu podano zatem prawdopodobnie błędnie z rubryki ewidencji urlopów, w której zamieszcza się informację o zaległych urloпах według stanu na początku roku.

Nadmienić należy, że podjęto działania zmierzające do zwrotu niesłusznie wypłaconego ekwiwalentu.

SEKRETARZ
GMINY KOŁOBRZEG
ANNA JANIUŁKA

1. *Wyjaśnienie złożone Inspektorowi RIO przez Sekretarza Gminy*
2. *Notatka służbowa z dnia 13 marca 2018 r.*
3. *Wezwanie do zwrotu świadczenia nienależnego z dnia 6.04.2018 r.*



Szczecin, dnia 19 lipca 2018 r.

Szanowny Pan
Adam Budka
Sekretarz Gminy Kołobrzeg
Urząd Gminy Kołobrzeg
Ul. Trzebiatowska 48A
78-100 Kołobrzeg

OPINIA PRAWNA

dotycząca skuteczności dochodzenia na drodze sądowej zwrotu niesłusznie wypłaconego pracownikowi Urzędu Gminy ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany urlop wypoczynkowy

Stan faktyczny

Urząd Gminy Kołobrzeg nieprawidłowo naliczył liczbę dni niewykorzystanego urlopu dla Zastępcy Wójta Gminy Macieja Bejnarowicza, z którym stosunek pracy uległ rozwiązaniu w listopadzie 2017 r. W konsekwencji błędnie wyliczył i wypłacił wyżej wymienionemu ekwiwalent za niewykorzystany urlop, zawyżając go o 22 dni. Pismem z dnia 6 kwietnia 2018 r. wezwano pracownika do zwrotu nienależnego świadczenia w kwocie 7.481,87 zł. Do dnia dzisiejszego pracownik nie zwrócił niesłusznie wypłaconego ekwiwalentu, ani nie udzielił w tej sprawie żadnych pisemnych wyjaśnień.

W związku z powyższym, przedmiotem niniejszej opinii jest analiza prawna dotycząca skuteczności dochodzenia na drodze sądowej zwrotu niesłusznie wypłaconego ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany urlop wypoczynkowy.

Podstawa prawna

- 1) art. 171 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 917)
- 2) art. 405 – 414 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1025) w zw. z art. 300 k.p.

Analiza prawna

Zgodnie z art. 171 § 1 k.p., w przypadku niewykorzystania przysługującego

Partnerzy:
Stefan Mazurkiewicz Hubert Cieszyński Piotr Mazuro

Adwokaci i Radcowie Prawni:

Jakub Goleniowski, Piotr Skawiński, Tomasz Plocheta, Marek Ososko, Dariusz Ciepleła,
Paweł Klerznowski, Maciej Maliszewski, Estera Czulińska, Konrad Kęsy,
Katarzyna Grodzka-Motak, Luiza Michalewicz-Dzikowska, Patrycja Nowak-Zaręba.
Specjalista ds. zamówień publicznych: Eliza Grodzka

Mazurkiewicz Cieszyński Mazuro i Wspólnicy
Adwokaci i Radcowie Prawni Spółka Partnerska

71-247 Szczecin, ul. Klonowica 30/1

tel. +48 91 434 43 23 , fax +48 91 311 22 53,

tel. kom. +48 507 144 914

e-mail: kancelaria@mwmlegal.pl, www.mwmlegal.pl

KRS 332487, NIP 8522556918

urlopu w całości lub w części z powodu rozwiązania lub wygaśnięcia stosunku pracy pracownikowi przysługuje ekwiwalent pieniężny. W niniejszej sprawie, ekwiwalent za urlop został wyliczony nieprawidłowo, przez co Zastępcy Wójta Gminy Kotobrzeg po rozwiązaniu umowy o pracę wypłacono zawyżone – o kwotę 7.481,87 zł – świadczenie pieniężne.

W sytuacji braku możliwości polubownego zakończenia sporu, Gmina Kotobrzeg może dochodzić zwrotu nienależnie wypłaconego byłemu pracownikowi świadczenia pieniężnego na drodze sądowej. Podstawą prawną roszczenia będą przepisy Kodeksu cywilnego o bezpodstawnym wzbogaceniu (art. 405–414 k.c. w zw. z art. 300 k.p.). Art. 405 k.c. stanowi bowiem, że *kto bez podstawy prawnej uzyskał korzyść majątkową kosztem innej osoby, obowiązany jest do wydania korzyści w naturze, a gdyby to nie było możliwe, do zwrotu jej wartości.* Pojęcie bezpodstawnego wzbogacenia jest rozumiane w orzecznictwie i doktrynie szeroko. Podstawowymi przesłankami powstania zobowiązania z tego tytułu jest uzyskanie korzyści majątkowej o charakterze majątkowym „bez podstawy prawnej”, a zatem w sytuacji, w której nie ma uzasadnienia ani w woli zubożonego, ani w normie rangi ustawowej, ani w wiążącym akcie stosowania prawa przez organy władzy publicznej. W niniejszym stanie faktycznym, wszystkie wymienione powyżej przesłanki zostały spełnione. Maciej Bejnarowicz uzyskał bowiem kwotę 7.481,87 zł w sposób omyłkowy ze względu na niesłuszne przyjęcie, że 22 dni urlopu nie zostało przez niego wykorzystane. Wzbogacenie w postaci wypłaconej kwoty nie znajduje zatem jakiegokolwiek podstawy prawnej wyrażonej w woli byłego pracodawcy, w normie prawnej lub w wiążącym akcie stosowanie prawa.

Niemniej jednak, w niniejszej sprawie istnieje uzasadniona obawa oddalenia powództwa Gminy przez sąd. Pozwany pracownik może bowiem bronić się twierdzeniami o wygaśnięciu obowiązku zwrotu uzyskanej bezpodstawnie kwoty ze względu na jej wydanie. Jak wynika z art. 409 Kodeksu cywilnego, *obowiązek wydania korzyści lub zwrotu jej wartości wygasa, jeżeli ten, kto korzyść uzyskał, zużył ją lub utracił w taki sposób, że nie jest już wzbogacony, chyba że wyzbywając się korzyści lub zużywając ją powinien był liczyć się z obowiązkiem zwrotu.* W takiej sytuacji, pracodawca będzie również zobligowany udowodnić, że były pracownik miał świadomość, iż otrzymał żądane świadczenie nienależnie. W wyroku Sądu Najwyższego z dnia 9 stycznia 2007 r. (sygn. akt II PK 138/06) stwierdzono wprost, iż „pracownik ma prawo uważać, że świadczenie wypłacane przez pracodawcę postępującego się wyspecjalizowanymi służbami jest spełniane zasadnie i zgodnie z prawem, a więc jego obowiązek liczenia się ze zwrotem świadczenia ogranicza się zasadniczo do sytuacji, w których ma świadomość otrzymania nienależnego świadczenia (art. 409 w związku z art. 410 § 1 k.c. i w związku z art. 300 k.p.). Ciężar dowodu w tej kwestii spoczywa na pracodawcy”.

Jeżeli jednak Gmina Kołobrzeg zdecyduje się na dochodzenie powyższego roszczenia, powinna skierować pozew o zwrot bezpodstawnie uzyskanego świadczenia do Sądu Rejonowego w Kołobrzegu.

ADWOKAT

Dariusz Ciepiela

Dariusz Ciepiela, adwokat

S.2122.16.2018

Kołobrzeg, dnia 6 kwietnia 2018 r.

URZĄD GMINY KOŁOBRZEG
ul. Trzebiatowska 48A, 78-100 Kołobrzeg
tel. (94) 35 30 420, fax: 35 30 455
NIP 671-10-42-906 REGON 000537585

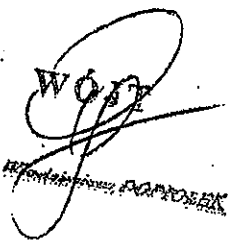
Pan
Maciej Bejnarowicz
78-132 Grzybowo
ul. Spacerowa 24

Wzwanie do zwrotu świadczenia nienależnego

Nawiązując do przekazanej Panu w dniu 13 marca 2018 r. ustnej informacji w tej sprawie, wzywam Pana do zwrotu kwoty 7.481,87 zł (słownie: siedem tysięcy czterysta osiemdziesiąt jeden złotych 87/100) wynikającej z błędnego wyliczenia ilości dni niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego, a co za tym idzie również błędnego wyliczenia i wypłacenia Panu ekwiwalentu za niewykorzystany urlop w związku z rozwiązaniem z dniem 13 listopada 2017 r. stosunku pracy

Zwrot ww. kwoty proszę, aby nastąpił na konto Urzędu Gminy Kołobrzeg 94 1240 6654 1111 0000 4967 1988, nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania przedmiotowego wezwania.

Jednocześnie informuję, że brak zwrotu w/w kwoty we wskazanym terminie sprawi, że Gmina Kołobrzeg wystąpi na drogę sądową, co może przyczynić się do powstania dodatkowych, aczkolwiek zbędnych zupełnie kosztów po Pana stronie.


mgr inż. Rafał Kozłowski

Maciej Bejnarowicz

Kołobrzeg, dnia 07 maja 2018 r.

OŚWIADCZENIE

W związku z powziętą w dniu 13 marca 2018 r. informacją o nadpłaconej kwocie ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy, uprzejmie informuję, iż nie miałem stosownej wiedzy o tym fakcie w dniu wypłaty tj. 13 listopada 2017 r.

Zakładałem, że Urząd Gminy Kołobrzeg w sposób właściwy reguluje zobowiązania wobec pracownika. Kwota ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy została naliczona i wypłacona przez Urząd w listopadzie ubiegłego roku po rozwiązaniu ze mną stosunku pracy w związku z powierzeniem mi stanowiska p.o. Wójta Gminy Rewal.

Nadmieniam, iż w tej sytuacji według orzecznictwa sądowego pracownik nie ma obowiązku zwrotu nadpłaconej kwoty ekwiwalentu. Biorąc jednak pod uwagę szczególnie charakter wypłaconych pieniędzy (pieniądze publiczne) zobowiązuję się zwrotu nadpłaconej kwoty w chwili uzyskania takiej możliwości finansowej, nie później jednak niż do końca bieżącego roku.

Z wyrazami szacunku

Maciej Bejnarowicz

Maciej Bejnarowicz

