

## Uchwała Nr LXXVII/225/Z/2010

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 2 lipca 2010 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu w latach 2011 – 2020 r. wyemitowanych obligacji komunalnych przez Gminę Kołobrzeg na sfinansowanie planowanego deficytu w 2010 r.

Na podstawie art.19 ust.2 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 z późn.zm.) oraz art. 91 ust. 2 w związku z art.89 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240) -

### Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Bogusław Staszewski - Przewodniczący
2. Helena Rokowska - Członek
3. Ewa Wójcik - Członek

### uchwała co następuje:

- wniosek Wójta Gminy Kołobrzeg o wydanie opinii w sprawie zamiaru emisji obligacji i możliwości ich wykupu w latach 2011 – 2020 w planowanej wysokości 4 550 000 zł. z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2010 r.
- opiniuje się pozytywnie

### UZASADNIENIE

Wójt Gminy Kołobrzeg zwrócił się z wnioskiem datowanym w dniu 2 czerwca 2010 r., który wpłynął do Izby w dniu 4 czerwca 2010 r. o wydanie opinii o zamiarze emisji obligacji o wartości 4 550 000 zł. i możliwości ich wykupu w latach 2011 – 2020 z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2010 r. Ze środków uzyskanych z wyemitowania obligacji Gmina ma zamiar pokryć wydatki inwestycyjne, których całkowity koszt został określony na kwotę 18 490 643 zł.

Decyzję w sprawie emisji obligacji podjęła Rada Gminy w uchwale Nr XLVII/312/10 z dnia 31 maja 2010 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych. Uchwała była badana w trybie nadzoru przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, które nie stwierdziło naruszenia prawa.

W uchwale Rada Gminy określiła, że łączna kwota emisji wyniesie 4 550 000 zł w o wartości nominalnej po 1 000 zł, każda. Emisja nastąpi poprzez propozycje nabycia skierowaną do indywidualnych adresatów w liczbie nie mniejszej niż 100.

Obligacje zostaną wyemitowane w 2010 r. w 10 seriach A10 – J10 o wartości:

Seria A10 - D10 po 300 000 zł.

Seria E10 - F10 po 200 000 zł.

Seria G10 - I10 po 800 000 zł.

Seria J10 – 550 000 zł.

Planowany wykup obligacji ma nastąpić w latach 2011 – 2020 – tj. 10 lat począwszy od obligacji serii A w okresie 1 roku od emisji czyli od 2011 r. Ostatnia seria J10 w kwocie 550 000 zostanie wykupiona w 2020r.

Wójt Gminy we wniosku o zaopiniowanie możliwości wykupu obligacji ponadto podał, że stopa oprocentowania obligacji wynosić będzie 5,5%. Zaciągniętych i nie spłaconych kredytów Gmina nie posiada. W 2009r. Gmina wyemitowała obligacje w wysokości 5 800 000 zł., których wykup zaplanowano na lata 2010 – 2016. Planowany deficyt w 2010 r. wynosi 9 375 385 zł. Wierzytelności wynikające z obligacji nie są zabezpieczone.

Skład Orzekający w oparciu o przedłożoną informację finansową, posiadaną dokumentację dotyczącą budżetu na 2010 r. i prognozę długu publicznego na 2010 - 2020 r. stwierdza, co następuje:

Wskaźnik długu publicznego do dochodów i wskaźnik rocznego obciążenia spłaty obligacji w stosunku do dochodu w okresie emisji obligacji oraz wysokość prognozowanego długu publicznego i obciążenie budżetu w okresie wykupu kształtować się będzie następująco:

Rok	Planowany dochód	Prognoza długu na koniec roku	Wskaźnik długu art.170 ust.2 u.f.p. (%)		Wskaźnik spłat rat - art.169 ust.1 u.f.p.(%)		Roczne obciążenie spłatami
			B+UE*	B**	B+UE	B	
2009	29 882 399	5 800 000	19,41	19,41	0	0	0
<b>2010</b>	<b>33 151 570</b>	<b>9 550 000</b>	<b>28,81</b>	<b>28,81</b>	<b>3,32</b>	<b>3,32</b>	1 100 000
2011	30 634 808	8 450 000	27,58	27,58	5,91	5,26	1 811 431
2012	31 608 119	7 350 000	23,25	23,25	6,15	4,90	1 944 428
2013	32 716 399	6 250 000	19,10	19,10	5,79	4,58	1 894 428
2014	33 660 930	5 150 000	15,30	15,30	5,45	4,28	1 834 428
2015	34 643 037	4 050 000	11,69	11,69	5,12	3,98	1 774 428
2016	35 664 100	2 950 000	8,27	8,27	4,84	3,73	1 724 428
2017	36 825 544	2 150 000	5,84	5,84	3,73	2,66	1 374 428
2018	37 828 854	1 350 000	3,57	3,57	3,06	2,46	1 157 767
2019	38 975 564	550 000	1,41	1,41	2,82	2,23	1 097 767
2020	40 067 269	0	0	0	1,99	1,42	797 767

\*Wskaźnik długu do dochodu z udziałem środków z budżetu UE.

\*\* Wskaźnik długu do dochodu bez udziału środków z UE.

Z powyższego zestawienia wynika, iż obciążenie wykupem obligacji nie zostają naruszone dozwolone progi długu publicznego określone w art. 170 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Obciążenie spłatą rat długu publicznego w roku 2010 i latach następnych nie przekracza

dozwolonego – 15 % progu określonego w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w stosunku do planowanych dochodów. Wyżej wymienione przepisy zachowują moc do 31 grudnia 2013 r. na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241). Do niniejszej opinii nie mają zastosowania art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający RIO stwierdza, iż planowany wykup obligacji w latach 2011 – 2020 mieści się w granicach progów powołanych wyżej przepisów, tym bardziej, że prognozowane dochody są zaplanowane na poziomie minimalnym, a kwota prognozy dochodów jest wzrastającą w okresie wykupu. Gmina posiada zdolność kredytową, a zamiar emisji obligacji znajduje podstawy w art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych obowiązującej od 1 stycznia 2010 r. Wykup obligacji został rozłożony w latach równomiernie, bez nadmiernego obciążenia budżetu Gminy z zapewnieniem środków na sfinansowanie zadań bieżących własnych i zleconych. Skład Orzekający RIO pozytywnie zaopiniował przedstawioną z budżetem na 2010 r. prognozę długu publicznego oraz możliwość sfinansowania przedstawionego do budżetu na ten rok deficytu. Brak jest więc przeszkód prawnych i finansowych do emisji papierów wartościowych. Emisja obligacji jest finansowo i ekonomicznie uzasadniona.

Z powyższych względów wydano opinię jak w sentencji.

Na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Bogusław Staszewski**

